



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Поза

24.05.2018 г. № 4280-пр

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

Направляю доработанную редакцию проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях» (к № 4280-пр от 04.04.2018).

С уважением,
по поручению Губернатора области
первый заместитель Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

А.В. Неустроев
(8172) 23-01-48 (доб. 3226)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
24	05 2018 г.
Входящий №	2709

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О ПОРЯДКЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА ДОБЫЧУ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ МЕЖДУ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОХОТУ В ОБЩЕДОСТУПНЫХ ОХОТНИЧЬИХ УГОДЬЯХ"

Статья 1

Внести в закон области от 28 сентября 2012 года № 2844-ОЗ "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях" следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

"Статья 1

Распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях (далее – разрешения) производится органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны и использования объектов животного мира, специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания (далее – уполномоченный орган) между физическими лицами, планирующими осуществлять охоту на территории общедоступных охотничьих угодий Вологодской области (далее – физические лица).

Для распределения разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана уполномоченным органом создаются комиссии по их распределению с учетом методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

2) статью 3 изложить в следующей редакции:

"Статья 3

1. Распределение разрешений, за исключением разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана, осуществляется на основании поданных физическими лицами заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов на предстоящий сезон охоты (далее – заявления).

2. Распределение разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана осуществляется на основании поданных физическими лицами заявлений на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов на предстоящий сезон охоты (далее – заявления на участие в распределении разрешений).

3. Перечень сведений, указываемых в заявлении на участие в распределении разрешений, перечень прилагаемых к нему документов, способ подачи заявлений на участие в распределении разрешений и порядок их рассмотрения устанавливаются уполномоченным органом.";

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4

1. Заявления подаются физическими лицами в уполномоченный орган не ранее чем за 11 календарных дней до начала срока охоты на соответствующий вид охотничьего ресурса.

2. Заявления на участие в распределении разрешений подаются физическими лицами в уполномоченный орган в следующие сроки:

на добычу бурого медведя и кабана – в период с 20 июня по 30 июня;
на добычу лося – в период с 20 июля по 30 июля.";

4) статью 5 изложить в следующей редакции:

"Статья 5

Регистрация заявлений и заявлений на участие в распределении разрешений осуществляется уполномоченным органом в порядке очередности с указанием даты и времени их поступления.

При рассмотрении заявлений, поданных несколькими физическими лицами в один день, учитывается их очередность, определяемая по времени их поступления.";

5) статью 6 изложить в следующей редакции:

"Статья 6

1. Распределение разрешений, за исключением разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана, осуществляется в порядке очередности поступления поданных заявлений.

2. Распределение разрешений на добычу лося на территории общедоступных охотничьих угодий осуществляется по каждому муниципальному району отдельно в следующей пропорции:

1) физическим лицам, добывшим волков на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, – 30 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов;

2) физическим лицам, принявшим участие в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов (далее – биотехнические мероприятия) и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, – 35 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов;

3) иным физическим лицам – 35 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов.

3. Распределение разрешений на добычу бурого медведя на территории общедоступных охотничьих угодий осуществляется по каждому муниципальному району отдельно в следующей пропорции:

1) физическим лицам, принявшим участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, – 60 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов;

2) иным физическим лицам – 40 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов.

4. Распределение разрешений на добычу кабана на территории общедоступных охотничьих угодий осуществляется по каждому муниципальному району отдельно в следующей пропорции:

1) физическим лицам, добывшим волков либо лисиц и енотовидных собак на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, – 30 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов;

2) физическим лицам, принявшим участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, – 35 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов;

3) иным физическим лицам – 35 процентов разрешений от установленного к выдаче количества разрешений по данному виду охотничьих ресурсов.

5. Распределение разрешений на добычу лося и кабана между физическими лицами, принимавшими участие в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района, осуществляется в следующем порядке:

1) за двух взрослых волков (добытых в период с 1 апреля предыдущего года до 1 апреля текущего года) или за четырех волков в возрасте до пяти месяцев (волк предыдущего года рождения, добытый до 1 сентября предыдущего года) – одно разрешение на добычу взрослого лося;

2) за одного взрослого волка (добытого в период с 1 апреля предыдущего года до 1 апреля текущего года) или за двух волков в возрасте до пяти месяцев (волк предыдущего года рождения, добытый до 1 сентября предыдущего года) или за пять особей лисиц и пять особей енотовидных собак (добытых в период с 1 апреля предыдущего года до 1 апреля текущего года) – одно разрешение на добычу взрослого кабана.

6. Участие физического лица в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов, в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района подтверждается документами, установленными уполномоченным органом.

7. Распределение разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана проводится отдельно в отношении каждой категории физических лиц, предусмотренной в частях 2 – 4 настоящей статьи (далее – категория).

8. Физическое лицо вправе подать не более одного заявления на участие в распределении разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана в отношении каждого из данных видов охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий одного муниципального района.

9. Разрешения на добычу лося, бурого медведя и кабана распределяются в порядке очередности поступления поданных заявлений на участие в распределении разрешений, если количество поданных заявлений на участие в распределении разрешений соответствующей категории не превышает лимита, квоты, нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов или нормы пропускной способности охотничьих угодий.

В случае, если количество поданных заявлений на участие в распределении разрешений соответствующей категории превышает лимит, квоту, норму допустимой добычи охотничьих ресурсов или норму пропускной способности охотничьих угодий распределение разрешений осуществляется путем жеребьевки в сроки и порядке, установленные уполномоченным органом.

10. Если полученное в соответствии с настоящей статьей количество разрешений при распределении по каждому виду охотничьего ресурса выражается дробным числом, то округление в меньшую сторону осуществляется по заявлениям на участие в распределении разрешений физических лиц, не принимавших участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов, в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов на

территории общедоступных охотничьих угодий соответствующего муниципального района.

11. Заявления на участие в распределении разрешений от физических лиц, принимавших участие в биотехнических мероприятиях и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов, в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий и оставшиеся не распределенными в соответствии с частью 9 настоящей статьи, повторно рассматриваются вместе с заявлениями на участие в распределении разрешений иных физических лиц.

12. Физическое лицо, которое при распределении разрешений получило право на получение разрешения, представляет в уполномоченный орган в срок, установленный частью 1 статьи 4 настоящего закона области, заявление, необходимое для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

13. Если по истечении 30 календарных дней с даты начала сезона охоты остались нераспределенные и (или) неполученные разрешения на добычу лося, бурого медведя и кабана, указанные разрешения подлежат распределению между физическими лицами, ранее участвовавшими в распределении разрешений и не получившими право на получение разрешения в соответствии с частью 9 настоящей статьи. Распределение указанных разрешений осуществляется путем проведения жеребьевки в сроки и порядке, установленные уполномоченным органом.

14. Уполномоченный орган размещает информацию о распределении разрешений и уведомляет о результатах проведения жеребьевки на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", не позднее семи календарных дней с даты распределения разрешений.";

б) часть 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

"1. Уполномоченный орган обеспечивает информирование физических лиц о сроках начала и окончания приема заявлений и заявлений на участие в распределении разрешений путем размещения информации на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор области

О. А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях"

Настоящий проект закона области разработан на основании Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 1216-р, в рамках совершенствования порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между охотниками на территории общедоступных охотничьих угодий, с учетом практики субъектов Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об охоте) предусмотрено, что правовое регулирование в области охоты осуществляется федеральным законодательством и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 6 статьи 31 Закона об охоте установление порядка распределения разрешений на добычу охотресурсов между физическими лицами в общедоступных охотугодьях отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

В представленном законопроекте предлагается ввести процедуру распределения разрешений на добычу лосей, бурового медведя и кабана с учетом участия охотников в мероприятиях по поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов и мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях по аналогии с поощрением для охотников, добывающих волков.

Также учитывая сложную эпизоотическую обстановку на территории области по бешенству, предлагается ввести процедуру распределения разрешений для охотников, которые осуществляют регулирование численности лисицы и енотовидной собаки.

Данные изменения обоснованы следующим.

Физические лица согласно статье 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" наряду с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями являются пользователями объектами животного мира, к обязанностям которых относятся:

осуществление учета и оценки состояния используемых объектов животного мира, а также оценки состояния среды их обитания;

проведение необходимых мероприятий, обеспечивающих воспроизводство объектов животного мира;

оказание помощи государственным органам в осуществлении охраны животного мира;

обеспечение охраны и воспроизводства объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения.

Учитывая, что недостаточное финансирование необходимого объема мероприятий по поддержанию и увеличению численности охотресурсов, мероприятий по определению численности охотресурсов в общедоступных охотугодьях, мероприятий по регулированию численности, а также мероприятий по охране животного мира, проводимых в общедоступных охотничьих угодьях, может привести к сокращению численности основных видов охотничьих животных, приоритетным принципом распределения разрешений на добычу является реализация экологических обязанностей пользователей животным миром.

Также Методическими рекомендациями по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденными приказом Минприроды России от 1 декабря 2017 года № 646, установлено, что при распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, а также разрешений на добычу охотничьих ресурсов, в отношении которых установлены нормы добычи, и (или) нормы пропускной способности общедоступных охотничьих угодий рекомендуется учитывать участие физических лиц в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов, в мероприятиях по сохранению охотресурсов, по поддержанию и увеличению численности охотресурсов, а также в мероприятиях по определению численности охотресурсов в общедоступных охотугодьях.

Методическими рекомендациями определено, что при распределении разрешений основным принципом является обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

Право субъекта Российской Федерации при установлении порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, предусмотреть преимущество для заявителей, осуществлявших в течение года, предшествующего началу срока сезона охоты, добычу волков на территории общедоступных охотничьих угодий, проводивших в течение года, предшествующего началу срока сезона охоты, работы по регулированию численности охотничьих ресурсов подтверждено и судебной практикой. В апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 25 января 2017 года № 43-АПГ16-23 отмечено, что это "соответствует принципам обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, а также сохранения их биологического разнообразия, закрепленным в пункте 1 статьи 2 Закона об охоте, а также указано, что установление процентного соотношения по

выдаче разрешений "свидетельствует о том, что соблюдается принцип доступности охотничьих ресурсов для использования (пункт 2 статьи 2 Закона об охоте), поскольку физические лица, не участвовавшие в мероприятиях по регулированию численности охотничьих ресурсов, вправе претендовать на получение соответствующего разрешения".

Исходя из анализа регионального опыта нормативного правового регулирования данного вопроса следует, что установление значительного процента разрешений для выдачи охотникам, принимающим активное участие в проведении биотехнических, охранных и учетных мероприятиях предусмотрено законами Мурманской области (50% разрешений, закон от 12 июля 2011 года № 1378-01-ЗМО), Новгородской области (40% разрешений, закон от 28 апреля 2012 года № 53-ОЗ), Костромской области (70% разрешений, закон от 25 мая 2012 года № 236-5-ЗКО).

На основании вышеизложенного настоящим законопроектом вводится преимущество для охотников, добросовестно осуществляющих биотехнические и учетные мероприятия в общедоступных охотугодьях области, а также мероприятия по регулированию численности диких плотоядных животных.

Проценты по трем категориям охотников (охотники, проводившие биотехнические и учетные мероприятия, охотники, проводившие мероприятия по регулированию численности и охотники, не участвующие в перечисленных мероприятиях) установлены так, что обеспечить равномерное распределение разрешений между данными категориями граждан. Кроме того, по каждому виду животного (лось, бурый медведь и кабан) учтены их биологические особенности, в том числе факторы, оказывающие влияние на численность данных видов животных.

Так, одним из факторов, оказывающих влияние на популяцию лося в области, является численность волка; объемы проводимых биотехнических мероприятий, также оказывают влияние на состояние популяции, в этой связи количество разрешений на его добычу делится между тремя категориями охотников (принявшими участие в биотехнических мероприятиях, мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов, принявшими участие в регулирование численности волка и иными охотниками).

Жизнедеятельность бурого медведя в пределах его ареала обусловлена в основном антропогенными факторами. Количество разрешений на его добычу предлагается делить между двумя категориями охотников (принявшими участие в биотехнических мероприятиях, мероприятиях по определению численности охотничьих ресурсов и иными охотниками).

В настоящее время у области две задачи: удержание плотности кабана не выше 0,5 особи на 1000 га, и борьба с дикими плотоядными, переносящими различные заболевания (лисица, енотовидная собака). Поэтому и предлагается за добычу лисиц и енотовидных собак поощрение в

виде разрешения на добычу кабана. Решение одной задачи направлено на решение другой.

Увеличивается доля резервирования разрешений на добычу лося для охотников-волчатников – с 20 до 30 %, это объясняется тем, что отстрел волка затруднен, связан с большими финансовыми затратами, необходимостью привлечения большего количества людей для организации облавных охот.

Для распределения разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана уполномоченным органом создаются комиссии по их распределению с учетом рекомендаций, установленных методическими рекомендациями по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Начиная с 2015 года, когда на региональном портале государственных услуг (далее – портал) появилась возможность подать заявление в электронном виде, происходит их массовая подача в 00 час. 00 мин. дня, определенного первым днем для подачи заявлений. Как следствие, трижды в год охотники блокируют работу портала, в том числе для остальных пользователей. Так, в августе 2016 года более 200 000 одновременных обращений за разрешением на добычу лося в течение 10 секунд сделали портал неработоспособным, то в ночь с 10 на 11 августа текущего года было зафиксировано более 380 000 обращений к portalу, что привело к существенному замедлению его работы. Тем самым происходит искусственное создание пиковых нагрузок на серверное оборудование, и, как следствие, органы исполнительной государственной власти области получают многочисленные жалобы заявителей, вынужденных проводить ночь за компьютером с целью подать заявление на добычу кабана, бурого медведя или лося.

Соответственно положения проекта закона направлены и на решение указанной проблемы.

Результаты анализа действующих законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы распределения разрешений между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, показали, что порядок жеребьевки используется уполномоченными органами в случае если количество поданных заявлений превышает квоту добычи охотничьих ресурсов или норму пропускной способности охотничьих угодий (к примеру, Ярославская, Ивановская, Омская, Нижегородская, Кировская, Тюменская области). Данным законопроектом также предусмотрено проведение жеребьевки для таких случаев.

Также учитывая, что в силу пункта 10 статьи 32 Закона об охоте утверждение порядка подачи заявления на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, проект предусматривает исключение из

текста закона области нормы о способах подачи заявлений на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов физическими лицами.

Поскольку для распределения разрешений на добычу лося, бурого медведя и кабана, вводится процедура подачи заявления на участие в распределении разрешений, проектом предусмотрено, что перечень сведений, указываемых в заявлении на участие в распределении разрешений, перечень прилагаемых к нему документов, способ подачи заявлений на участие в распределении разрешений и порядок их рассмотрения устанавливаются уполномоченным органом.

На основании пункта 3.1 Порядка подачи заявок и заявлений, необходимых для выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 29 августа 2014 года № 379, уточняются сроки подачи заявлений на получение разрешения в общедоступные охотничьи угодья.

Настоящий законопроект 18 октября 2017 года единогласно поддержан членами Общественного совета при Департаменте на предварительном обсуждении, 19 октября 2017 года рассмотрен на заседании рабочей группы по внесению изменений в закон области. В заседании данной рабочей группы приняли участие представители Департамента государственной службы и кадровой политики области, Комитета информационных технологий и телекоммуникаций области, бюджетного учреждения области «Электронный регион», а также исполняющий обязанности Череповецкого межрайонного природоохранного прокурора.