

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по экологии и природопользованию

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ
постоянного комитета

16 апреля 2018 года

Протокол № 8

2. О проекте постановления
Законодательного Собрания области
"О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации"

Депутатами постоянного комитета по экологии и природопользованию повторно рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации", внесенный Губернатором области.

Законопроект предусматривает определение внесудебного порядка изменения условий договора аренды лесного участка и договора купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам торгов в случаях, определенных лесным законодательством.

В целях исключения неопределенности в толковании порядка внесения изменений в договоры аренды лесного участка и купли-продажи лесных насаждений, принятия своевременных мер по выполнению мероприятий по защите лесов, уменьшения временных затрат и судебных расходов при внесении таких изменений, проектом федерального закона предлагается:

установить порядок внесения изменений в договоры в случаях, указанных в части 2 статьи 74¹ Лесного кодекса РФ, - на основании соглашения сторон или по требованию одной из сторон;

дополнить случаи внесения изменений в договор во внесудебном порядке случаями изменения количественных и качественных характеристик лесного участка в результате проведения лесоустройства и воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

В соответствии с Постановлением Законодательного Собрания области от 26 декабря 2012 № 937 "О Положении о порядке рассмотрения проекта федерального закона для внесения его в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Вологодской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации" проект федерального закона

"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" был направлен в Совет Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для выражения мнения.

В заключении Совета законодателей концепция законопроекта была поддержана, было рекомендовано доработать проект с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей, и внести его в Государственную Думу.

Губернатором области была внесена доработанная редакция проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".

На законопроект поступило заключение правового управления Законодательного Собрания области с правками юридико-технического характера.

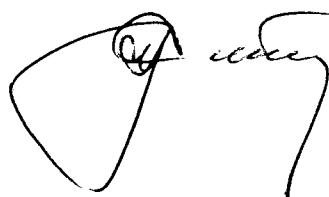
Депутатами постоянного комитета по экологии и природопользованию подготовлена доработанная редакция проекта федерального закона *с новым наименованием* - "О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹ Лесного кодекса Российской Федерации".

На основании вышеизложенного постоянный комитет по экологии и природопользованию **РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать коллегии Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹ Лесного кодекса Российской Федерации" в редакции, подготовленной депутатами постоянного комитета по экологии и природопользованию, и включить в проект 22-й сессии Законодательного Собрания области вопрос о внесении данного проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Подготовить и внести на рассмотрение коллегии Законодательного Собрания области соответствующий проект решения коллегии (прилагается).

Председатель комитета



М.С. Ставровский

Приложение к решению
постоянного комитета
Законодательного Собрания
области по экологии
и природопользованию
от 16 апреля 2018 года,
протокол № 8, п. 2

Вносит Губернатор области
Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹
Лесного кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹ Лесного кодекса Российской Федерации".
2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Маркова Романа Борисовича начальника Департамента лесного комплекса Вологодской области.
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по экологии и природопользованию.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

Приложение к решению
постоянного комитета
Законодательного Собрания
области по экологии
и природопользованию
от 16 апреля 2018 года,
протокол № 8, п. 2

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹

Лесного кодекса Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1, ст. 75,) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 74¹ изложить в следующей редакции:

"2. Изменение условий договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенного по результатам торгов, на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов), изменения количественных и качественных характеристик лесного участка в результате проведения лесоустройства или существенного изменения обстоятельств, из которых

стороны договора аренды лесного участка исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий), а также в результате воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр. ";

2) часть 2 статьи 77¹ изложить в следующей редакции:

"2. Изменение условий договора купли-продажи лесных насаждений, заключенного по результатам торгов, на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов), изменения местоположения лесных насаждений в результате проведения лесоустройства или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора купли-продажи лесных насаждений исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий), а также в результате воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр."

Президент Российской Федерации

В. Путин

Приложение к решению
постоянного комитета
Законодательного Собрания
области по экологии
и природопользованию
от 16 апреля 2018 года,
протокол № 8, п. 2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹
Лесного кодекса Российской Федерации"

Настоящий проект федерального закона предусматривает внесение изменений в часть 2 статьи 74¹, часть 1 статьи 77¹ Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) в части определения внесудебного порядка изменения условий договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и договора купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам торгов (далее – договоры), в определенных законодательством случаях и уточнения случаев изменения условий таких договоров.

Складывающаяся судебная практика по делам о признании недействительными дополнительных соглашений к договорам аренды лесных участков, заключенных по результатам аукционов (дела № А13-9528/2016, № А13-9529/2016), определяет возможность изменения условий таких договоров при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 74¹ ЛК РФ, исключительно в судебном порядке. При этом согласно позиции Федерального агентства лесного хозяйства, выраженной в ходе рассмотрения указанных судебных дел, действующая редакция ЛК РФ содержит возможность изменения условий договора аренды лесного участка, заключенного по результатам торгов, по соглашению сторон в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 74¹ ЛК РФ.

Следует отметить, что редакция части 2 статьи 74 ЛК РФ, действовавшая до 30 сентября 2015 года, предусматривала внесудебный порядок внесения изменений в договоры, заключенные по результатам торгов, при наличии аналогичных оснований, что и в действующей редакции части 2 статьи 74.1 ЛК РФ.

В настоящее время в Вологодской области действует около 400 договоров аренды лесных участков, заключенных по результатам торгов. При

наступлении обстоятельств, перечисленных в части 2 статьи 74.1 ЛК РФ, в данные договоры может потребоваться незамедлительное внесение изменений в целях уборки погибших и поврежденных лесных насаждений и предотвращения ухудшения состояния лесных насаждений вследствие повреждения их вредными организмами или в результате природных явлений. Оперативное внесение таких изменений невозможно в судебном порядке, который является более продолжительным, чем внесудебный.

При этом статьей 60¹ ЛК РФ определено, что невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного пользования лесными участками.

Защита лесов включает в себя выполнение мер санитарной безопасности в лесах и ликвидацию очагов вредных организмов (часть 1 статьи 60² ЛК РФ).

Согласно пункту 1 Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденных приказом Минприроды России от 12 сентября 2016 года № 470 (далее – Правила), предупреждение распространения вредных организмов включает, в том числе проведение санитарно-оздоровительных мероприятий (рубки погибших (утративших жизнеспособность в результате воздействия неблагоприятных факторов) и поврежденных (имеющих видимые признаки повреждения неблагоприятными факторами) лесных насаждений, уборку неликвидной древесины (древесины, утратившей потребительские свойства из-за повреждений гнилью, стволовыми вредителями, а также в результате пожаров и других неблагоприятных воздействий), рубки аварийных деревьев). Необходимость проведения данных мероприятий влияет на ежегодный допустимый объем изъятия древесины, указанный в договоре.

В соответствии с пунктом 16 Правил к неблагоприятным факторам относится воздействие на леса вредных организмов, огня, погодных условий, почвенно-климатических факторов и других, биотических и абиотических факторов, наносящих ущерб устойчивости или целевой функции лесов. Целью предлагаемых законопроектом изменений является снижение ущерба от такого воздействия, требующего своевременного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Таким образом, для оперативного выполнения лесопользователями мероприятий по защите лесов, в том числе при наступлении неблагоприятных

факторов, требуется незамедлительно внести изменения в договоры, чтобы обеспечить выполнение лицами, использующими леса, возложенной на них обязанности по проведению указанных мероприятий, и избежать наступления негативных правовых последствий, в том числе предусмотренных частью 5 статьи 60¹ ЛК РФ.

Кроме того, в результате проведения лесоустройства нередко меняются количественные и качественные характеристики лесного участка, указанные в договоре аренды, и местоположение лесных насаждений, указанное в договоре купли-продажи (площадь, местоположение (номера лесных кварталов, лесотаксационных выделов)). При этом такие изменения не всегда являются существенными и подпадающими под действие части 3 статьи 74¹ и части 3 статьи 77¹ ЛК РФ. В то же время судебный порядок внесения таких изменений приводит к возникновению у органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, дополнительных судебных расходов в виде государственной пошлины, размер которой составляет 6 000 рублей по каждому иску.

В целях исключения неопределенности в толковании порядка внесения изменений в договоры в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 74¹ и частью 2 статьи 77¹ ЛК РФ, принятия своевременных мер по выполнению мероприятий по защите лесов, уменьшения временных затрат и судебных расходов при внесении таких изменений проектом федерального закона предлагается:

установить порядок внесения изменений в договоры в случаях, указанных в части 2 статьи 74¹ ЛК РФ, - на основании соглашения сторон или по требованию одной из сторон. Аналогичные изменения предлагается внести и в часть 1 статьи 77¹ ЛК РФ, регулируемую изменения условий договора купли-продажи лесных насаждений;

дополнить случаи внесения изменений в договор во внесудебном порядке случаями изменения количественных и качественных характеристик лесного участка в результате проведения лесоустройства и воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Настоящий проект федерального закона доработан с учетом предложений Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия).

Следует отметить, что по результатам рассмотрения Комиссия поддержала законопроект и рекомендовала его к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после доработки.

Приложение к решению
постоянного комитета
Законодательного Собрания
области по экологии
и природопользованию
от 16 апреля 2018 года,
протокол № 8, п. 2

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹
Лесного кодекса Российской Федерации"

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов.

Приложение к решению
постоянного комитета
Законодательного Собрания
области по экологии
и природопользованию
от 16 апреля 2018 года,
протокол № 8, п. 2

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О внесении изменений в статьи 74¹ и 77¹
Лесного кодекса Российской Федерации"

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.