

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
Постоянный комитет по аграрному комплексу и продовольствию

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ
постоянного комитета

от 14 июня 2018 года

протокол № 9

п. 4 О проекте постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации"

Постоянный комитет Законодательного Собрания области по аграрному комплексу и продовольствию рассмотрел проект постановления Законодательного Собрания области "О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации", внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором области, и отмечает следующее.

Проектом федерального закона предлагается установить для арендатора земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, залесенность и закустаренность которого превышает показатели, установленные Правительством Российской Федерации в качестве признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства, обязанность обеспечить подготовку проекта культуртехнической мелиорации и проведение соответствующих мероприятий.

Кроме того, проектом федерального закона предусматривается установление для таких арендаторов льготной арендной платы.

Введение особенности определения арендной платы в отношении земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения заросших древесно-кустарниковой растительностью обусловлено необходимостью стимулирования к надлежащему исполнению полномочий арендатора по улучшению арендуемого им имущества, исполнению обязанности проводить мероприятия по защите земельных участков от зарастания деревьями и кустарниками, а также сорными растениями.

Согласно заключению правового управления Законодательного Собрания области по тексту проекта федерального закона "О внесении изменений

в Земельный кодекс Российской Федерации" имеются замечания юридико-технического характера.

С учетом указанного заключения текст проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" был доработан.

Учитывая требования Положения о порядке рассмотрения проектов федеральных законов для внесения их в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Вологодской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 26 декабря 2012 года № 937, рассматриваемый проект федерального закона был направлен в Совет Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для выражения мнения.

Согласно заключению Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии по проекту федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" вопросы, на правовое регулирование которых направлен указанный проект федерального закона, весьма актуальны.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 354-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации" издан Приказ Минсельхоза России от 28 декабря 2016 года № 600 "Об утверждении порядка определения стоимости работ по культуртехнической мелиорации, необходимых для приведения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в состояние, пригодное для ведения сельского хозяйства".

Однако текст рассматриваемого проекта федерального закона нуждается в доработке.

Также по проекту федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" получено заключение правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанные заключения были направлены Губернатору Вологодской области для рассмотрения и подготовки предложений по доработке проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации".

С учетом мнения Правительства Вологодской области, депутатами-членами постоянного комитета Законодательного Собрания области по аграрному комплексу и продовольствию подготовлена новая редакция проекта федерального закона и направлена для согласования Губернатору области.

Согласно полученному заключению Правительства Вологодской области, замечаний и предложений по доработанной редакции проекта

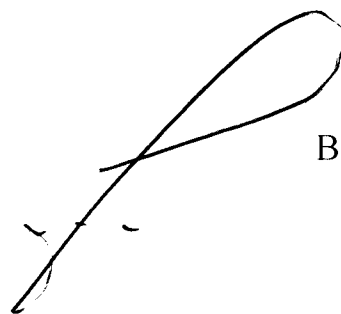
федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" не имеется.

В связи с чем депутаты-члены постоянного комитета Законодательного Собрания области по аграрному комплексу и продовольствию считают возможным внесение рассматриваемого проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенное, а также в соответствии с пунктом 16 Положения о порядке рассмотрения проектов федеральных законов для внесения их в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Вологодской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Вологодской области от 26 декабря 2012 года № 937, постоянный комитет Законодательного Собрания области по аграрному комплексу и продовольствию РЕШИЛ:

Рекомендовать коллегии Законодательного Собрания области поддержать проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" в редакции, доработанной депутатами-членами постоянного комитета по аграрному комплексу и продовольствию, и включить в проект повестки 23-й сессии Законодательного Собрания области вопрос о внесении данного проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации *(проект решения коллегии, доработанная редакция проекта постановления Законодательного Собрания области, проекта федерального закона, пояснительной записки, перечня законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона, финансово-экономического обоснования проекта федерального закона прилагаются).*

Председатель постоянного комитета



В.В. Буланов

Приложение к решению
постоянного комитета
по аграрному комплексу
и продовольствию
от 14 июня 2018 года,
протокол № 9, п. 4

Вносит: Губернатор области

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в Земельный кодекс Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **постановляет**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Буланова Владимира Викторовича.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области А.В. Канаеву и Е.Б. Шулепову с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по аграрному комплексу и продовольствию.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

"__" июня 2018 года
г. Вологда
№

Приложение к решению постоянного
комитета по аграрному комплексу и
продовольствию
от 14 июня 2018 года,
протокол № 9, п. 4

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, ст. 4225; 2015, № 10, ст. 1418; № 17, ст. 2477; № 29, ст. 4339, ст. 4350, ст. 4378; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, ст. 4306; 2017, № 27, ст. 3938; 2018, № 1, ст. 90) следующие изменения:

1) Статью 39⁷ дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. В случае заключения договора аренды земельного участка на условиях, предусмотренных пунктом 7¹ статьи 39⁸ настоящего Кодекса, арендатор, вложивший собственные средства в подготовку проекта культуртехнической мелиорации и проведение соответствующих мероприятий, имеет право на льготную арендную плату. Порядок установления льготной арендной платы и ее размеры в отношении указанных земельных участков, находящихся в федеральной собственности, определяются Правительством Российской Федерации. Установление льготной арендной платы и ее размеры в отношении указанных земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - органами местного самоуправления."

1) статью 39⁸ дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. Договор аренды земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, залесенность и закустаренность которого

превышает показатели, установленные Правительством Российской Федерации в качестве признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства, должен предусматривать обязательство арендатора обеспечить подготовку проекта культуртехнической мелиорации и проведение соответствующих мероприятий.";

3) Статью 39¹² дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

"9¹. Заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомление о размере ежегодной арендной платы при предоставлении земельного участка в аренду из состава земель сельскохозяйственного назначения, заселенность и закустаренность которого превышает показатели, установленные Правительством Российской Федерации в качестве признаков неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства. При этом размер ежегодной арендной платы, если предметом аукциона является размер первого арендного платежа, определяется в порядке, установленном для определения льготной арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов."

Президент Российской Федерации

В. Путин

Приложение к решению
постоянного комитета
по аграрному комплексу
и продовольствию
от 14 июня 2018 года,
протокол № 9, п. 4

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс
Российской Федерации"

Настоящий проект федерального закона разработан в целях совершенствования механизма предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установления особого порядка заключения договора аренды земельных участков, заросших древесно-кустарниковой растительностью (далее - ДКР).

Проблема зарастания земель сельскохозяйственного назначения ДКР порождает злоупотребления со стороны недобросовестных предпринимателей, осуществляющих несанкционированные вырубki.

От граждан и юридических лиц в органы местного самоуправления и органы государственной власти Вологодской области регулярно поступают заявления о предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, заросших ДКР, в пользование или аренду. При этом заявителей интересует не ведение сельскохозяйственной деятельности, а рубка и последующая реализация древесины. Действующее законодательство не предусматривает оснований для отказа в предоставлении таких земельных участков. На практике указанные лица, заключив договор аренды земельного участка, получают доход от реализации древесины, после чего возвращают арендованный участок, непригодный для дальнейшего использования по целевому назначению.

При этом из анализа норм действующего законодательства следует, что расчистка земель сельскохозяйственного назначения от древесно-кустарниковой растительности, произрастающей на таких землях, не может производиться произвольно, т.к. в силу статьи 8 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ "О мелиорации земель" производство данного вида работ является культуртехнической мелиорацией. Порядок разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

В связи с отсутствием средств в местных бюджетах, в том числе по причине отсутствия полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органы местного самоуправления лишены возможности самостоятельного проведения комплекса культуртехнических мероприятий.

Представленным проектом федерального закона предлагается обязать арендатора земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, заросшего ДКР, обеспечить подготовку проекта культуртехнической мелиорации с проведением соответствующих мероприятий.

Одновременно законопроект предусматривает установление льготной арендной платы для лиц, обеспечивших выполнение мероприятий культуртехнической мелиорации, поскольку их осуществление предполагает значительные финансовые затраты.

Введение особенности определения арендной платы в отношении земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения заросших древесно - кустарниковой растительностью обусловлено необходимостью стимулирования к надлежащему исполнению полномочий арендатора по улучшению арендуемого им имущества, исполнению обязанности проводить мероприятия по защите от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями (подпункт 3 пункта 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации).

Подобный механизм "поддержки" в настоящее время определен в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Так, в силу положений статьи 14 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" физическое или юридическое лицо, владеющее на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, вложившее свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия, имеет право на льготную арендную плату. Порядок установления льготной арендной платы и ее размеры в отношении объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, определяются Правительством Российской Федерации.

Проектом также предусмотрено утверждение порядков установления льготной арендной платы и ее размеров (проектируемые абзацы второй и третий части 6 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, в силу положений части 1 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582 "Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации" установлен принцип запрета необоснованных предпочтений, в соответствии с которым порядок расчета размера арендной платы за земельные участки, принадлежащие соответствующему публично-правовому образованию и отнесенные к одной

категории земель, используемые или предназначенные для одних и тех же видов деятельности и предоставляемые по одним и тем же основаниям, не должен различаться.

Таким образом, в целях выполнения вышеуказанных задач проекта, и недопущения неоднозначной правоприменительной практики, проектом предусмотрен механизм определения (льготирования) размера арендной платы по договору аренды за земельные участки, заросшие древесно - кустарниковой растительностью.

Практика предоставления заросших земельных участков на территории ряда субъектов Российской Федерации показывает, что распространены злоупотребления со стороны недобросовестных арендаторов, которые, получив в аренду земельный участок, осуществляют вырубку лесных насаждений, после чего прекращают договор аренды. В подобных случаях условия договора аренды со стороны арендатора не выполняются. В связи с чем установление льготной арендной платы после проведения арендатором обусловленных договором мероприятий представляется более целесообразным.

Что касается возможных коллизий в случае расхождений проводимых арендатором мероприятий по культуртехнической мелиорации с мероприятиями, предусмотренными федеральными или региональными программами, следует отметить следующее.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 10 января 1996 года № 4-ФЗ "О мелиорации земель" финансирование мелиорации земель (мелиоративных мероприятий) осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет средств собственников, владельцев и пользователей мелиорируемых (мелиорированных) земель, кредитов банков и других не запрещенных законом источников.

Согласно статье 13 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Федеральные и региональные программы в области мелиорации земель в случае необходимости подлежат актуализации. Следовательно, положения проекта в рассматриваемой части не влекут возникновение коллизий между проектами культуртехнической мелиорации и положениями федеральных или региональных программ в области мелиорации земель.

В связи с чем считаем, что вносимые изменения обеспечат приведение земельных участков, заросших древесно-кустарниковой растительностью, в состояние, пригодное для использования в сельскохозяйственном производстве, и будут способствовать введению неиспользуемых земель в оборот.

Приложение к решению
постоянного комитета
по аграрному комплексу
и продовольствию
от 14 июня 2018 года,
протокол № 9, п. 4

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации"

Принятие настоящего проекта федерального закона потребует разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего правила установления льготной арендной платы и ее размеров арендаторам, вложившим свои средства в подготовку проекта культуртехнической мелиорации и проведение соответствующих мероприятий.

Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов не потребуется.

Приложение к решению
постоянного комитета
по аграрному комплексу
и продовольствию
от 14 июня 2018 года,
протокол № 9, п. 4

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный
кодекс Российской Федерации"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" не потребует расходов федерального бюджета.

В зависимости от размера льготы, определяемой соответствующим органом государственной исполнительной власти или органом местного самоуправления, возможны выпадающие доходы соответствующего бюджета.