

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2018 № 103
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 21 " февраля 2018 г.

11. О проекте федерального закона № 372710-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов" (в части совершенствования механизма предоставления права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов) - вносит член Совета Федерации Е.Г.Алексеев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 23 марта 2018 года.

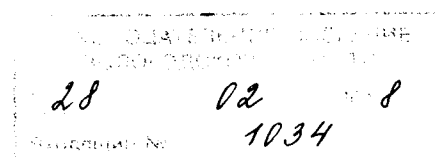
2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«3» января 2018 г.

№ 82-02.5/ЕП

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

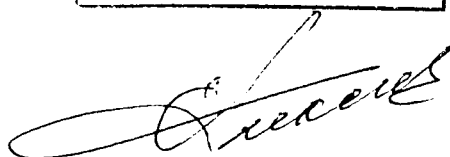
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»».

Приложения:

1. Проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти на 1 л. в 1 экз.
5. Электронные версии названных документов на 1 диске.

С уважением,

25 ЯНВ 2018



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.01.2018
№372710-7; 1.1

Е.Г. Алексеев

Вносится членом Совета
Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации
Е.Г.Алексеевым

Проект ЗХ2410-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Статья 1

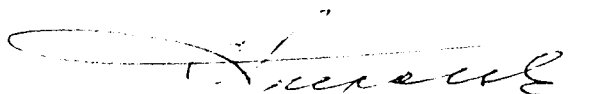
Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации 27.12.2004 № 52 (часть 1), ст. 5270; 04.07.2016, N 27 (часть II), ст. 4282; 06.07.2015, N 27, ст. 3999; 04.05.2015, N 18, ст. 2623; 05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 72; 29.12.2014, N 52 (часть I), ст. 7556; 10.11.2014, N 45, ст. 6153; 30.06.2014, N 26 (часть I), ст. 3387; 17.03.2014, N 11, ст. 1098; 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 6961; 08.07.2013, N 27, ст. 3440; 12.12.2011, N 50, ст. 7351; 12.12.2011, N 50, ст. 7343; 28.11.2011, N 48, ст. 6732; 28.11.2011, N 48, ст. 6728; 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4590; 03.01.2011, N 1, ст. 32; 08.12.2008, N 49, ст. 5748; 10.12.2007, N 50, ст. 6246; 23.04.2007, N 17, ст. 1933; 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 23; 25.12.2006, N 52 (1 ч.), ст. 5498; 05.06.2006, N 23, ст. 2380; 02.01.2006, N 1, ст. 10) следующие изменения:

в статье 19 в части 3.1 слова «предусмотренных статьями 33.3 и 33.4 настоящего Федерального закона» заменить словами «предусмотренных статьями 33.3 или 33.4 настоящего Федерального закона».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Заключение с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями договоров пользования биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, в отношении биоресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) (далее – договора пользования ВБР) осуществляется на основании:

Конституции Российской Федерации от 12.12.1993;

Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 «О подготовке и заключении договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается»;

приказа Минсельхоза России от 07.04.2016 № 134 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по заключению с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями договоров пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается».

Пунктом 7 Правил подготовки и заключения договора пользования водными биологическими ресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 643 установлены исчерпывающие основания для отказа в заключении договора:

а) отсутствие в заявлении сведений, предусмотренных пунктом 4 настоящих Правил, а также несоответствие сведений, указанных в заявлении, правилам и ограничениям рыболовства, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

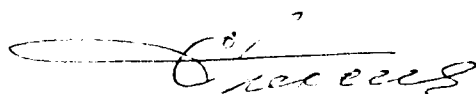
б) представление не всех документов, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил;

в) наличие в представленных документах недостоверной, искаженной или неполной информации;

г) совершение заявителем в предшествующем и текущем календарных годах 2 или более нарушений правил рыболовства, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, в результате чего был причинен крупный ущерб водным биоресурсам;

д) отсутствие указанных в заявлении водных биоресурсов в перечне, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 настоящих Правил;

е) отсутствие возможности добычи (вылова) водных биоресурсов в объеме и районе добычи (вылова) водных биоресурсов, указанных в заявлении, на основании



данных научных исследований;

ж) заявитель не зарегистрирован в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации в случае, если в заявлении в качестве вида рыболовства указано прибрежное рыболовство.

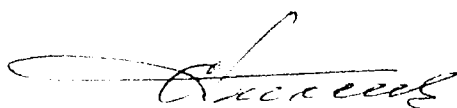
Таким образом, такое основание как отсутствие рыбопромыслового участка не является основанием для отказа в заключении договора пользования ВБР.

Так, применительно к Северному рыбохозяйственному бассейну, абзацем 11 пункта 14.2. Правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденных приказом Минсельхоза России от 30 октября 2014 года № 414, установлено, что при осуществлении рыболовства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается осуществлять добычу (вылов) анадромных видов рыб за пределами рыбопромысловых участков.

Кроме того, еще одним из примеров возможности осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах без договора о предоставлении рыбопромыслового участка является подпункт «б» пункта 46 указанных Правил рыболовства, согласно которому запрещается добыча (вылов) водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения, расположенных на территории Ненецкого автономного округа: в речной системе Печоры с 15 июля по 15 октября, за исключением добычи (вылова) водных биоресурсов на рыбопромысловых участках, предоставленных для промышленного рыболовства, за исключением добычи (вылова) ряпушки с использованием плавных сетей с ячейей от 18 до 22 мм и добычи (вылова) в курьях реки Печора закидными неводами длиной не более 150 м в период с 15 июля по 31 августа. Т.е. добыча (вылов) ряпушки, а также закидными неводами всех видов водных биоресурсов в курьях реки Печора допускается без предоставления рыбопромыслового участка.

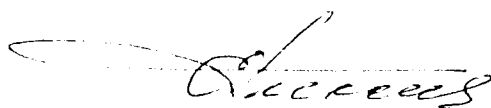
Между тем, Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» содержит ряд противоречий и коллизий в отношении предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям прав на добычу (вылов) водных биоресурсов для осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства, являющихся коммерческими видами деятельности, неурегулированность которых приводит к ряду проблем, в том числе в части возложения на таких лиц определенных обязательств, что вызывает социальную напряженность в субъектах Российской Федерации, снижает доступность водных биологических ресурсов для населения, ставит под угрозу продовольственную безопасность страны.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» промышленное и прибрежное рыболовство должно осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при условии заключения одновременно двух договоров, а именно: в случае, если общий допустимый улов водных биоресурсов устанавливается, рыболовство осуществляется на основании договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и договора пользования рыбопромысловым участком; в случае, если общий допустимый улов водных



биоресурсов не устанавливается, рыболовство осуществляется на основании договора пользования водными биоресурсами и договора пользования рыбопромысловым участком. При этом предусмотренный в законодательстве порядок распределения таких прав для осуществления промышленного и прибрежного видов рыболовства приводит к следующим коллизиям при его применении: приобретение прав на один и тот же вид рыболовства для осуществления добычи одного и того же водного биоресурса осуществляется двумя разными способами; правоотношения, закрепленные в двух договорах, позволяющие осуществлять один и тот же вид рыболовства, имеют разные сроки действия и предоставляют разные объемы прав, связанные с географическими границами осуществления рыболовства; отсутствие возможности осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства в случае, если субъектом Российской Федерации не сформированы рыбопромысловые участки; расторжение одного договора позволяет продолжать осуществление деятельности по другому договору. Более того, в настоящее время в рамках действующего законодательства права на добычу (вылов) водных биоресурсов, предоставленные пользователям для осуществления промышленного и прибрежного видов рыболовства, а также условия осуществления этих видов рыболовства являются схожими и отличаются практически только пределами границы 12-мильной зоны вылова, несмотря на то, что изначально прибрежное рыболовство (как самостоятельный вид рыболовства) было выделено из промышленного рыболовства исключительно с целью развития прибрежных регионов и насыщения их добытыми при осуществлении прибрежного рыболовства уловами водных биоресурсов в живом, свежем виде или в виде легкой степени их обработки для последующей переработки таких уловов и производства из них рыбной продукции непосредственно на территориях таких прибрежных субъектов. Несмотря на схожесть в настоящее время условий осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства, лица, осуществляющие прибрежное рыболовство, поставлены в более выгодные условия по сравнению с лицами, которые осуществляют промышленное рыболовство, так как в отношении лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство, частью 2 статьи 13 Закона о рыболовстве не предусмотрены и на них не распространены меры по принудительному прекращению права на добычу (вылов) водных биоресурсов в случае неосуществления доставки уловов водных биоресурсов в определенные органами государственной власти прибрежных субъектов Российской Федерации места доставки на территориях этих субъектов, а также в случае осуществления прекращения в течение календарного года без проведения согласования в установленном порядке на сорок восемь часов и более работы технических средств контроля, устанавливаемых в обязательном порядке в соответствии со статьей 20 Закона о рыболовстве на осуществляющие прибрежное рыболовство самоходные суда с главным двигателем мощностью более пятидесяти пяти киловатт и валовой вместимостью более восьмидесяти тонн.

Другими словами, отказывая лицам, которые осуществляют промышленное рыболовство в заключении договора пользования ВБР на основании отсутствия договора о предоставлении рыбопромыслового участка ставим данных лиц в

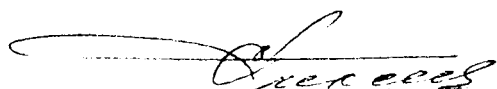


неравные условия с лицами, осуществляющими прибрежное рыболовство, то есть создаем преимущественное положение отдельным субъектам предпринимательской деятельности и ограничиваем конкуренцию.

Заключение договоров исключительно на основании наличия рыбопромыслового участка приведет к монополизации права добычи (вылова) водных биологических ресурсов крупными компаниями и сокращению числа субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в настоящее время в рыбохозяйственном секторе экономики.

Зная об этой правовой коллизии, законодатель Федеральным законом от 03.07.2016 № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» признал утратившим силу часть 2.1 статьи 33.4 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», согласно которому для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах и прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации право на добычу (вылов) водных биоресурсов возникает у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании договора пользования водными биоресурсами и договора о предоставлении рыбопромыслового участка, за исключением случаев, если осуществление указанных видов рыболовства допускается без предоставления рыбопромыслового участка.


Реализация норм проекта Закона о внесении изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не приведет к созданию дополнительных административных барьеров в рыбной отрасли, расширению объема полномочий и (или) компетенции федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и не потребует дополнительных бюджетных расходов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов»» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

