

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.02.2018 № 102**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " февраля 2018 г.

**71. О проекте федерального закона № 379712-7 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" (об изменении условий назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца) - вносит Верховный Совет Республики Хакасия**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 21 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

26 02 8  
959



Российская Федерация  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ  
Республики Хакасия

Россия Федерациязы  
Хакас Республиканы  
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона  
«О страховых пенсиях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Верховный Совет Республики Хакасия

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О страховых пенсиях».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Максимовой.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

г. Абакан  
29 ноября 2017 года

№ 1534-42

Вносится  
Верховным Советом  
Республики Хакасия

Проект № 379712-У

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 10  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ»**

**Статья 1**

Внести в пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) изменение, исключив из него слова «если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации,».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 01 января 2019 года.

Президент  
Российской Федерации  
В.В. Путин

Москва, Кремль  
\_\_\_\_\_ 201\_\_ года  
№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона**  
**«О страховых пенсиях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее – законопроект) разработан в целях защиты конституционных прав нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, имеющих право на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, без направления на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

До 01 января 2015 года согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца, имеющими право на получение пенсии по случаю потери кормильца, признаются дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

С 01 января 2015 года установление страховых пенсий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пунктом 1 части 2 статьи 10 которого сохранены условия назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца указанной категории граждан.

Исходя из данной нормы территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации принимаются решения о прекращении выплат нетрудоспособным членам семьи, имеющим право на страховую пенсию по случаю потери кормильца, поступившим в иностранные образовательные организации без направления на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 1 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено право обучающихся на выбор организации, осуществляющей образовательную деятельность, формы получения образования и формы обучения после получения основного общего образования или после достижения 18 лет, что не препятствует самостоятельному (без направления на учебу) по-

ступлению российских граждан в иностранные образовательные организации и обучению в них, в том числе и при отсутствии соответствующего международного договора Российской Федерации о сотрудничестве в области образования.

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 27 ноября 2009 года № 18-П, лишение детей, самостоятельно поступивших в иностранную образовательную организацию и получающих в ней очное образование, права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца до окончания обучения означало бы установление необоснованных различий в условиях приобретения прав на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца лицами, относящимися к одной и той же категории, исключительно в зависимости от способа поступления в иностранную образовательную организацию. Такого рода различия не имеют объективного и разумного объяснения и несовместимы с требованиями статей 19 и 39 Конституции Российской Федерации, предусматривающих гарантию государства на равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от обстоятельств и социальное обеспечение в случае потери кормильца.

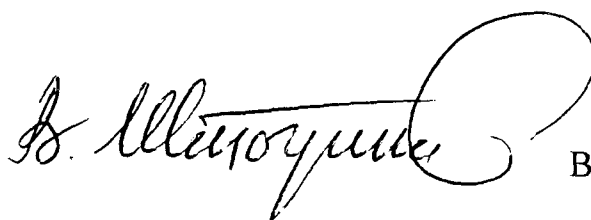
В настоящее время данная категория граждан вынуждена оспаривать решения территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации об отказе им в выплате страховой пенсии по случаю потери кормильца в судебном порядке, затрачивая время и средства.

Следует отметить, что с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 27 ноября 2009 года № 18-П, суды общей юрисдикции принимают решения в пользу таких граждан.

Законопроект был направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, где получил положительное заключение.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемое законопроектом изменение позволит устранить неравноправное положение граждан, относящихся к одной категории, при реализации ими права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона  
«О страховых пенсиях»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия




В.Н. Штыгашев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 10 Федерального закона**  
**«О страховых пенсиях»**

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О страховых пенсиях» предусматривается увеличение числа граждан, имеющих право на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца, за счет лиц из числа нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, без направления на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Потребность в финансовом обеспечении положения, предусмотренного законопроектом, будет зависеть от количества указанных граждан, обратившихся в Пенсионный фонд Российской Федерации за назначением им страховой пенсии по случаю потери кормильца до окончания ими обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

**КОМИССИЯ**  
**Совета законодателей Российской Федерации**  
**при Федеральном Собрании Российской Федерации**  
**по вопросам социальной политики**

---

04 апреля 2017 г.

№ \_\_\_\_\_

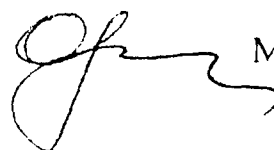
**Р Е Ш Е Н И Е**

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия № 7-22 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О страховых пенсиях"**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия № 7-22 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О страховых пенсиях".

Председатель Комиссии,  
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева



**Заключение**  
**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном  
Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики на  
проект законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия  
№ 7-22 "О внесении изменения в статью 10 Федерального  
закона "О страховых пенсиях"**

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект), Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", в соответствии с которым к нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца будут отнесены совершеннолетние дети умершего кормильца, а также находившиеся на его иждивении братья, сестры и внуки в возрасте до 23 лет, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам, самостоятельно поступившие в иностранные образовательные организации, расположенные за пределами территории Российской Федерации. Таким образом, указанной категории лиц будет предоставлено право на страховую пенсию по случаю потери кормильца.

В настоящее время право на данный вид пенсионного обеспечения предоставлено совершеннолетним гражданам из числа нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, обучающимся в иностранных образовательных учреждениях только в случае, если их направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Учитывая, что законопроект направлен на устранение различий в условиях приобретения права на страховую пенсию по случаю потери кормильца лицами, относящимися к одной и той же категории (нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца старше 18 лет, обучающиеся в иностранных образовательных организациях), а улучшение материального обеспечения указанной категории граждан создаст благоприятные условия для реализации ими права на образование, концепция законопроекта Комиссией поддерживается.

Вместе с тем, реализация положений законопроекта расширит круг лиц, которые будут иметь право на страховую пенсию, что повлечет дополнительные расходы из средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Увеличение расходов по какому-либо целевому назначению повлечет возникновение дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в указанной части, и, как следствие, приведет к необходимости принятия мер для обеспечения устойчивости финансовой системы обязательного пенсионного страхования, к которым относится и предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Учитывая изложенное, усматриваются основания для получения на представленный проект законодательной инициативы заключения Правительства Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по социальной политике отмечает, что законопроект может быть поддержан с необходимостью подготовки финансово-экономического обоснования.

Правовыми управлениями Аппарата Государственной Думы и Аппарата Совета Федерации усматриваются основания для получения заключения Правительства Российской Федерации на законопроект.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации поддерживает данный законопроект.

Председатели Законодательного Собрания Камчатского края, Государственного Совета Республики Коми и Парламента Кабардино-Балкарской Республики поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-22 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О страховых пенсиях".

Председатель Комиссии,  
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Верховный Совет  
Республики Хакасия

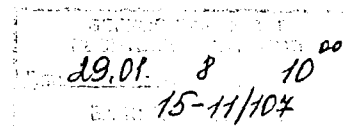
Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 24 » января 20 18 г.

№ 423п-П12

МОСКВА

На № 15-63/1755 от 6 декабря 2017 г.



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в статью 10 Федерального закона "О страховых пенсиях", вносимый  
в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" изменение, предусматривающее признание нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца его детей, братьев, сестер и внуков, обучающихся по очной форме обучения по основным образовательным программам в расположенных за пределами территории Российской Федерации иностранных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, вне зависимости от закрепленного в настоящее время в указанной норме условия о направлении этих лиц на обучение в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 5 декабря 2017 г. № 36-П по делу о проверке конституционности пункта 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" в связи с запросом Кузнецкого районного суда Пензенской области пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях" признан не



соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2) и 39 (часть 1), в той мере, в какой он служит основанием для отказа в назначении страховой пенсии по случаю потери кормильца его детям, самостоятельно (без направления на учебу в соответствии с международным договором Российской Федерации) поступившим в иностранные образовательные организации и обучающимся в них по очной форме обучения по образовательным программам, которые могут быть отнесены к категории основных, на период до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

Вместе с тем затронутая законопроектом проблема носит комплексный характер и требует внесения соответствующих изменений в Федеральный закон "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС".

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько