

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.02.2018 № 102  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " февраля 2018 г.

80. О проекте федерального закона № 369035-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части участия в управлении профсоюзом лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также должности муниципальной и государственной гражданской службы) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Балыбердин, С.В.Бессараб, В.В.Бокк, О.А.Бондарь, Г.А.Балыхин, А.Л.Ветлужских, М.С.Гаджиев, В.А.Ганзя, И.И.Гильмутдинов, Н.В.Говорин, Е.Г.Драпеко, И.Н.Игошин, А.К.Исаев, В.В.Кабанова, А.А.Кавинов, В.А.Казаков, Р.В.Кармазина, Н.Б.Колесникова, Н.В.Коломейцев, В.В.Кулиева, В.И.Мельник, Е.А.Митина, М.А.Мукабенова, В.Н.Пивненко, В.В.Пинский, В.Г.Поздняков, Т.В.Сапрыкина, Е.А.Серпер, А.Г.Сидякин, О.Н.Смолин, М.В.Тарасенко, члены Совета Федерации В.В.Рязанский, А.Г.Суворов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

26 02 8  
948

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 26 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.01.2018  
№369035-7; 1.1

22 01 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1л.;
4. Перечень законодательных актов, подлежащих разработке и введению в действие или отмене, в связи с принятием проекта федерального закона на 1л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

А.В. Балыбердин •

С.В. Бессараб •


В.В. Бокк •


О.А. Бондарь


Г.А. Балыхин •

Вк. № 11-744  
22 01 2018


 А.Л. Ветлужских •

 М.С. Гаджиев

 В.А. Ганзя •

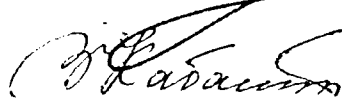
 И.И. Гильмутдинов •

 Н.В. Говорин •


 Е.Г. Драпеко •


 И.Н. Игошин •

 А.К. Исаев •

 В.В. Кабанова •

 А.А. Кавинов •

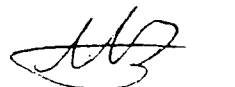
 В.А. Казаков •

 Р.В. Кармазина •


 Н.Б. Колесникова •


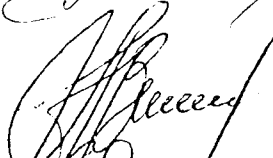
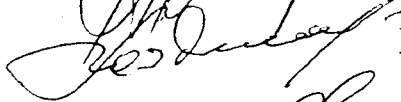


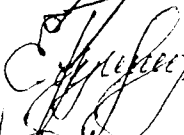



 Н.В. Коломейцев •

 В.В. Кулиева •

 В.И. Мельник •

 Е.А. Митина •

 М.А. Мукабенова •

 В.Н. Пивненко  
 В.В. Пинский •  
 В.Г. Поздняков •  
 В.В. Рязанский •  
 Т.В. Сапрыкина •  
 Е.А. Серпер  
 А.Г. Сидякин •  
*Смолин* О.Н. Смолин •  
 А.Г. Суворов •  
 М.В. Тарасенко •

№ 369035-7

Вносится депутатами: *Проект*

А.В. Балыбердиным, С.В. Бессараб,  
В.В. Бокком, О.А. Бондарь,  
Г.А. Балыхиним, А.Л. Ветлужских,  
М.С. Гаджиевым, В.А. Ганзя,  
И.И. Гильмутдиновим,  
Н.В. Говориним, Е.Г. Драпеко,  
И.Н. Игошиним, А.К. Исаевим,  
В.В. Кабановой, А.А. Кавиновим,  
В.А. Казаковым, Р.В. Кармазиной,  
Н.Б. Колесниковой, Н.В. Коломейцевим,  
В.В. Кулиевой, В.И. Мельником,  
Е.А. Митиной, М.А. Мукабеновой,  
В.Н. Пивненко, В.В. Пинским,  
В.Г. Поздняковым, Т.В. Сапрыкиной,  
Е.А. Серпером, А.Г. Сидякиным,  
О.Н. Смолиным, М.В. Тарасенко

Членами Совета Федерации

В.В. Рязанским, А.Г. Суворовим

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 52, ст. 6235; 2010, № 5, ст. 459; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; 2017, № 1, ст. 46; № 15, ст. 2139) после слов «установленном нормативным правовым актом государственного органа» дополнить словами «; участия на безвозмездной основе в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления».

## Статья 2

Пункт 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2011, № 19, ст. 2709; № 48, ст. 6730; 2014, № 52, ст. 7542; 2016, № 7, ст. 909; 2017, № 15, 2139) после слов «в порядке, установленном муниципальным правовым актом» дополнить словами «; участия на безвозмездной основе в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления».

## Статья 3

Пункт 2 части 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 49, ст. 7039; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, 3476) после слов «политической партией,» дополнить словами «профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке,».

## Статья 4

Пункт 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 40, ст. 5031; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; 2017, № 15, ст. 2139) после слов «политической партией,» дополнить словами «профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке,»;

## Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в подпункте «в» пункта 2 части 1 статьи 17 и Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в подпункте «в» пункта 2 части 1 статьи 14 содержит прямой запрет для государственных и муниципальных служащих на занятие **оплачиваемой** деятельностью в случае их избрания на выборную должность в органе профессионального союза.

До вступления в силу Федерального закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (далее – Закон от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ) отсутствовало ограничение для государственных и муниципальных служащих на участие в управлении профсоюзом в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления на **безвозмездной** основе.

В настоящее время, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 3 части 1 статьи 14 и Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в редакции Закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ государственным и муниципальным служащим предоставлено право участвовать в управлении профсоюзом в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления **только с разрешения представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа или соответственно муниципальным правовым актом.**

Данные нормы вступают в противоречие не только с частью 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации, которая гарантирует свободу деятельности общественных объединений, но и с рядом международных правовых актов, в частности:

Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах (ООН, 1966 г.), который в статье 8 гарантирует профессиональным союзам право функционировать беспрепятственно без каких-либо ограничений;

Конвенцией МОТ № 87 «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (1948 г.), которая предоставила право организации



трудящихся и предпринимателей выработать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий (часть 1 статьи 3). Согласно части 2 статьи 3 указанной Конвенции государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению;

Конвенцией МОТ № 151 (ратифицирована в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 176-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе (Конвенции N 151)"), в статье 5 которой указано, что организации государственных служащих пользуются полной независимостью от государственных органов власти, а также пользуются надлежащей защитой против любых актов вмешательства со стороны государственных органов власти в их создание, деятельность или управление ими, а действия, имеющие целью способствовать учреждению организаций государственных служащих под господством государственного органа власти или поддерживать организации государственных служащих путем их финансирования или другим путем, с тем чтобы поставить такие организации под контроль государственного органа власти, рассматриваются как акты вмешательства в смысле настоящей статьи.

Комитет по свободе объединений Административного совета МОТ отмечает, что законодательные положения, детально регулирующие внутреннюю деятельность организаций трудящихся, содержат в себе серьезную опасность вмешательства со стороны государственных властей. Всякое законодательство, принятое в этой области, не должно ущемлять права трудящихся, заложенные в принципах свободы объединения (Сборник решений, принятых Комитетом по свободе объединения Административного совета МОТ, и выработанных им принципов. Четвертое издание (пересмотренное) – МОТ, Женева, 1997, п.п. 331, 332, с.73).

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается вернуть в законодательство норму, действовавшую до вступления в силу Закона от 03.04.2017 г. № 64-ФЗ, предоставив право государственным и муниципальным служащим участвовать в управлении профсоюзами, зарегистрированными в установленном порядке в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления на **безвозмездной** основе.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу каких-либо федеральных законов.