

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.02.2018 № 99
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " февраля 2018 г.

43. О проекте федерального закона № 370768-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (в части установления возрастного ценза для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, от 18 до 25 лет) - вносят Законодательное Собрание города Севастополя, депутат Государственной Думы Д.А.Белик

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25 марта 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (июнь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ЗАКОН О ЗАПЯТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ВОЛОДИН Д.А. ОБЛАСТЬ
15 02 2018 г.
Входящий № 737



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

I созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

VII сессия

17 октября 2017 года

№ 980

г. Севастополь

О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 4 июля 2017 года № 903 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 20 Устава города Севастополя, статьей 9 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 4 июля 2017 года № 903 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» изменение, дополнив его пунктами 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«1.1. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

1.2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.».

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

I созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

VI сессия

4 июля 2017 года

№ 903

г. Севастополь

О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Алтабаеву Екатерину Борисовну – Председателя Законодательного Собрания города Севастополя, Белика Дмитрия Анатольевича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Вносится
Законодательным Собранием
города Севастополя

Депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Беликом Д.А.

Проект
№ 370768-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3454, 3477; 2014, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4217; № 52, ст. 7536; 2017, № 1, ст. 36) следующие изменения:

- 1) в абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование»;
- 2) в абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование»;
- 3) в абзаце третьем пункта 1 статьи 7² слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

1. Внесение изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон) направлено на совершенствование механизмов определения правовых и организационных основ государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы и стимулирование безработных граждан к активному поиску места постоянной работы.

Предлагаемые изменения в Закон мотивированы высоким уровнем безработицы среди лиц в возрасте от 20 до 25 лет, необходимостью оказания адресной и своевременной государственной поддержки в трудоустройстве молодых специалистов, обеспечения первого рабочего места выпускникам профессиональных учебных заведений.

Так, в соответствии с абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона государственная политика в области содействия занятости населения направлена в том числе на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. В абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ и в абзаце третьем пункта 1 статьи 7² Закона закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и возможность участия органов местного самоуправления в области содействия занятости указанной группы населения.

Учитывая продолжительность обучения в средних специальных учебных заведениях (от 2 до 4 лет), гарантии, направленные на содействие занятости молодых специалистов, в значительной части не используются, так как с проблемами поиска первого рабочего места молодые люди сталкиваются позже. А выпускники высших учебных заведений (возраст в среднем 22 года) и вовсе ограничены в вопросе законодательного закрепления государственных гарантий содействия в трудоустройстве.

Считаем необходимым отметить, что среди выпускников старше двадцатилетнего возраста есть:

молодые мамы, вышедшие из академического отпуска и заканчивающие обучение в возрасте старше двадцати лет;

граждане, призванные на военную службу по призыву, возвратившиеся после службы в рядах Вооруженных Сил, в других министерствах и ведомствах Российской Федерации, заканчивающие обучение либо поступающие в учреждения профессионального образования для получения среднего, высшего профессионального образования.

Трудоустройство молодых специалистов всегда связано с определёнными трудностями: отсутствием опыта и практических навыков работы, но ожиданием высоких заработков и многим другим. Не всегда работодатель охотно осуществляет приём данной категории граждан на работу. Выпускники профессиональных образовательных учреждений относятся к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Уровень безработицы среди молодежи продолжает оставаться высоким, в том числе среди лиц, имеющих профессиональное образование. Согласно данным Росстата, уровень безработицы в январе 2017 года среди молодежи до 25 лет – 19,8%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности – 23,1%. В этом случае молодые люди вынуждены соглашаться на работу не по специальности, чем сводят на нет затраты на образование.

Учитывая вышеизложенное, предлагается внести изменения в абзац шестой пункта 2 статьи 5, абзац девятый подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ и абзац третий пункта 1 статьи 7² Закона, установив возрастной ценз граждан, испытывающих трудности в поиске работы, от 18 до 25 лет.

2. Как уже отмечалось, абзац 6 пункта 2 статьи 5, абзац девятый подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ и абзац третий пункта 1 статьи 7² Закона содержат условия для граждан в возрасте от 18 до 20 лет, испытывающих трудности в поиске работы и ищущих работу впервые, – наличие среднего профессионального образования.

Среднее профессиональное образование как один из уровней профессионального образования направлено на решение задач интеллектуального, культурного и профессионального развития человека и имеет целью подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства.

В свою очередь, высшее образование имеет целью обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии, углублении и расширении образования, научно-педагогической квалификации.

При этом согласно статьям 5, 7¹⁻¹ и 7² Закона государственная политика в области содействия занятости населения, а именно осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, не направлена на граждан, имеющих высшее образование и ищущих работу впервые.

В связи с этим, с учетом того, что профессиональное образование – вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и

объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретной профессии или специальности, предлагается закрепить в Законе норму, обеспечивающую проведение государственной политики в области содействия занятости населения, а именно осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, направленную на граждан, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые.

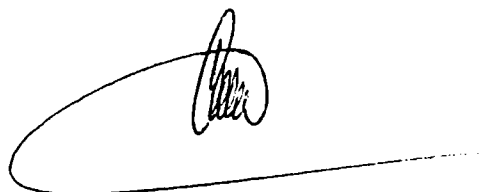
Учитывая вышеизложенное, предложенные изменения позволят гражданам в возрасте от 18 до 25 лет, имеющим профессиональное образование (среднее профессиональное образование, высшее образование) и ищущим работу впервые, рассчитывать на государственную поддержку в вопросе трудоустройства на первое рабочее место.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации
«О занятости населения
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»

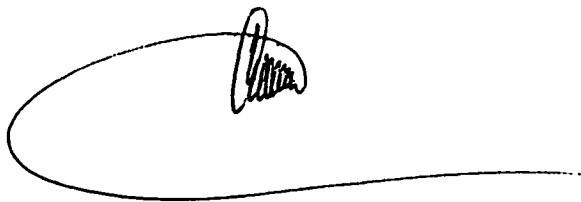
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств бюджетов всех уровней.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик

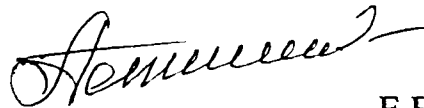
Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Закон
Российской Федерации
«О занятости населения
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик

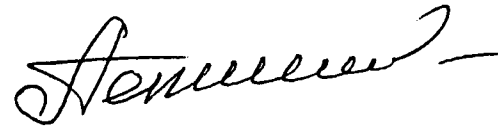
**Сравнительная таблица
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О занятости населения в Российской Федерации»»**

Пункт, статья	Текст закона в действующей редакции	Содержание изменений	Новая редакция пункта, статьи закона
Пункт 2 статьи 5	<p>Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения</p> <p>1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.</p> <p>2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:</p> <p>осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители,</p>	<p>В абзаце шестом пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование».</p>	<p>Статья 5. Государственная политика в области содействия занятости населения</p> <p>1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.</p> <p>2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:</p> <p>осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей,</p>

	воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);		детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование и ищущие работу впервые);
Пункт 1 статьи 7¹⁻¹	<p>Статья 7¹⁻¹. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения</p> <p>1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся:</p> <p>8) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:</p> <p>организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;</p>	<p>В абзаце девятом подпункта 8 пункта 1 статьи 7¹⁻¹ слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование».</p>	<p>Статья 7¹⁻¹. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения</p> <p>1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся:</p> <p>8) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:</p> <p>организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые;</p>

<p>Пункт 1 статьи 7²</p>	<p>Статья 7². Участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения</p> <p>1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании:</p> <p>проведения оплачиваемых общественных работ;</p> <p>временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;</p> <p>ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.</p>	<p>В абзаце третьем пункта 1 статьи 7² слова «от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование».</p>	<p>Статья 7². Участие органов местного самоуправления в содействии занятости населения</p> <p>1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании:</p> <p>проведения оплачиваемых общественных работ;</p> <p>временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые;</p> <p>ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.</p>
--	--	--	--

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Д.А.Белик



✓ Законодательное Собрание
города Севастополя

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 27 » декабря 20 17 г.

№ 9886п-П12

МОСКВА

На № 03-15/4166 от 19 октября 2017 г.

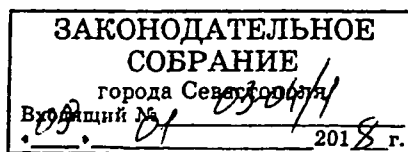
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской
Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным
Собранием города Севастополя**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон), предусматривающие отнесение к числу лиц, испытывающих трудности в поиске работы, граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые, в то время как действующей редакцией пункта 2 статьи 5 Закона о занятости к указанным лицам отнесены граждане от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые.

Исходя из пояснительной записки к законопроекту принятие предлагаемых изменений будет способствовать решению проблемы безработицы среди лиц в возрасте от 20 до 25 лет, а также трудоустройству на первое рабочее место выпускников, получивших как среднее, так и высшее профессиональное образование.



27120646.doc



Следует учитывать, что статьей 7¹⁻¹ Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относятся разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (подпункт 3 пункта 1), разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения (подпункт 4 пункта 1).

Кроме того, абзацем восьмым пункта 1 статьи 25 Закона предусмотрено содействие работодателей в обеспечении занятости населения, одной из форм которого является трудоустройство определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан.

Таким образом, Законом предусмотрены меры по содействию в трудоустройстве граждан в возрасте до 25 лет, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках их полномочий при необходимости и в зависимости от ситуации на региональном рынке труда вправе предусматривать мероприятия по содействию занятости определенных категорий граждан, в том числе лиц в возрасте до 25 лет, имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

