



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Поза

14.03.2018 № К 4219-кр
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

Направляю доработанную редакцию проекта постановления Законодательного Собрания области «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (к № 4219-пр от 31.10.2017).

О.А. Кувшинников

Ю.А. Пеганова
(8172) 23-01-48 (доб. 3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
14 03	2018 г.
Входящий №	1286

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области
Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2551, № 30 (ч. 1), ст. 3599; 2011, № 27, ст. 3880, № 50 ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 75, № 27 (ч. 1), ст. 4198) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 74.1 изложить в следующей редакции:

"2. Изменение условий договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенного по результатам торгов, на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов), изменения количественных и качественных характеристик лесного участка в результате проведения лесоустройства или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий), а также в результате воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, и стало основанием для

внесения изменений в государственный лесной реестр. ";

2) часть 2 статьи 77.1 изложить в следующей редакции:

"2. Изменение условий договора купли-продажи лесных насаждений, заключенного по результатам торгов, на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов), изменения местоположения лесных насаждений в результате проведения лесоустройства или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора купли-продажи лесных насаждений исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий), а также в результате воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр. ".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона предусматривает внесение изменений в часть 2 статьи 74.1, часть 1 статьи 77.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) в части определения внесудебного порядка изменения условий договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и договора купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам торгов (далее – договоры), в определенных законодательством случаях и уточнения случаев изменения условий таких договоров.

Складывающаяся судебная практика по делам о признании недействительными дополнительных соглашений к договорам аренды лесных участков, заключенных по результатам аукционов (дела № А13-9528/2016, № А13-9529/2016), определяет возможность изменения условий таких договоров при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 74.1 ЛК РФ, исключительно в судебном порядке. При этом, согласно позиции Федерального агентства лесного хозяйства, выраженной в ходе рассмотрения указанных судебных дел, действующая редакция ЛК РФ содержит возможность изменения условий договора аренды лесного участка, заключенного по результатам торгов, по соглашению сторон в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 74.1 ЛК РФ.

Следует отметить, что редакция части 2 статьи 74 ЛК РФ, действовавшая до 30.09.2015, предусматривала внесудебный порядок внесения изменений в договоры, заключенные по результатам торгов, при наличии аналогичных оснований, что и в действующей редакции части 2 статьи 74.1 ЛК РФ.

В настоящее время в Вологодской области действует около 400 договоров аренды лесных участков, заключенных по результатам торгов. При наступлении обстоятельств, перечисленных в части 2 статьи 74.1 ЛК РФ, в данные договоры может потребоваться незамедлительное внесение изменений в целях уборки погибших и поврежденных лесных насаждений и предотвращения ухудшения состояния лесных насаждений вследствие повреждения их вредными организмами или в результате природных явлений. Оперативное внесение таких изменений невозможно в судебном порядке, который является более продолжительным, чем внесудебный.

При этом, статьей 60.1 ЛК РФ определено, что невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного пользования лесными участками.

Защита лесов включает в себя выполнение мер санитарной безопасности в лесах и ликвидацию очагов вредных организмов (часть 1 статьи 60.2 ЛК РФ).

Согласно пункту 1 Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденных приказом Минприроды России

от 12 сентября 2016 года № 470 (далее – Правила), предупреждение распространения вредных организмов включает в себя, в том числе проведение санитарно-оздоровительных мероприятий (рубки погибших (утративших жизнеспособность в результате воздействия неблагоприятных факторов) и поврежденных (имеющих видимые признаки повреждения неблагоприятными факторами) лесных насаждений, уборку неликвидной древесины (древесины, утратившей потребительские свойства из-за повреждений гнилью, стволовыми вредителями, а также в результате пожаров и других неблагоприятных воздействий), рубки аварийных деревьев). Необходимость проведения данных мероприятий влияет на ежегодный допустимый объем изъятия древесины, указанный в договоре.

В соответствии с пунктом 16 Правил к неблагоприятным факторам относится воздействие на леса вредных организмов, огня, погодных условий, почвенно-климатических факторов и других, биотических и абиотических факторов, наносящих ущерб устойчивости или целевой функции лесов. Целью предлагаемых Законопроектом изменений является снижение ущерба от такого воздействия, требующего своевременного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Таким образом, для оперативного выполнения лесопользователями мероприятий по защите лесов, в том числе при наступлении неблагоприятных факторов, требуется незамедлительно внести изменения в договоры, чтобы обеспечить выполнение лицами, использующими леса, возложенной на них обязанности по проведению указанных мероприятий и избежать наступления негативных правовых последствий, в том числе предусмотренных частью 5 статьи 60.1 ЛК РФ.

Кроме того, в результате проведения лесоустройства нередко меняются количественные и качественные характеристики лесного участка, указанные в договоре аренды, и местоположение лесных насаждений, указанное в договоре купли-продажи (площадь, местоположение (номера лесных кварталов, лесотаксационных выделов). При этом, такие изменения не всегда являются существенными и подпадающими под действие части 3 статьи 74.1 и части 3 статьи 77.1 ЛК РФ. В то же время судебный порядок внесения таких изменений приводит к возникновению у органов исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, дополнительных судебных расходов в виде государственной пошлины, размер которой составляет 6000 рублей по каждому иску.

В целях исключения неопределенности в толковании порядка внесения изменений в договоры в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 74.1 и частью 2 статьи 77.1 ЛК РФ, принятия своевременных мер по выполнению мероприятий по защите лесов, уменьшения временных затрат и судебных расходов при внесении таких изменений проектом федерального закона предлагается:

установить порядок внесения изменений в договоры в случаях, указанных в части 2 статьи 74.1 ЛК РФ, - на основании соглашения сторон или по требованию одной из сторон. Аналогичные изменения предлагается внести и в часть 1 статьи 77.1 ЛК РФ, регулируемую изменения условий договора купли-продажи лесных насаждений;

дополнить случаи внесения изменений в договор во внесудебном порядке случаями изменения количественных и качественных характеристик лесного участка в

результате проведения лесоустройства и воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Настоящий проект федерального закона доработан с учетом предложений Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия).

Следует отметить, что по результатам рассмотрения Комиссия поддержала законопроект и рекомендовала его к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после доработки.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.