

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.03.2018 № 104**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " марта 2018 г.

**25. О проекте федерального закона № 315272-7 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (в части установления возможности курения табака в специально выделенных изолированных помещениях аэропортов) - внесен депутатом Государственной Думы С.М.Боярским**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить соисполнителем в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 19 апреля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья совместно с Комитетом Государственной Думы по транспорту и строительству (соисполнитель) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

06 03 8  
1139

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

8 февраля 2018 г.

№ \_\_\_\_\_

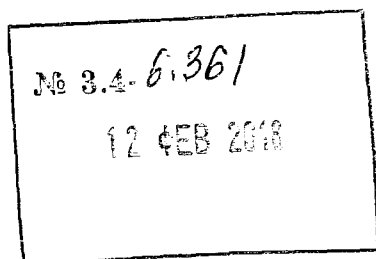
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы вношу измененный текст законопроекта №315272-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

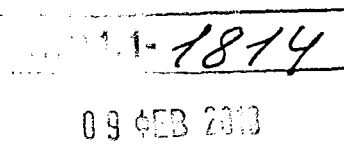
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л. в экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» на 1 л. в. 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

С уважением,



С.М. Боярский

Исп.: М.В. Григорян  
Тел.: 89175933839



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.02.2018  
№384799-7; 1.1

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
С.М. Боярским

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Часть вторую статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) в специально выделенных изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы в аэропортах в зонах, предназначенных для нахождения зарегистрированных на рейс пассажиров после проведения предполетного досмотра, а также в зонах, предназначенных для пассажиров, следующих транзитом.».

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона

#### **«О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**

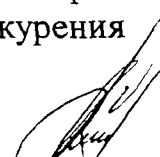
Проект федерального закона подготовлен в целях совершенствования механизмов обеспечения защиты некурящих граждан от табачного дыма в закрытых помещениях аэропортов.

В настоящий момент пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" предусмотрен запрет курения на территории и в помещениях аэропортов. Целью введения данной нормы в 2013 году была защита граждан от воздействия табачного дыма.

По истечении пяти лет существования указанной нормы у эксплуатантов авиатранспортных узлов накопились достаточные фактические данные, позволяющие оценить эффективность принятого решения.

Так, согласно данным социологического опроса, проведенного ВЦИОМ (15-21 мая 2015 года) среди пассажиров ряда аэропортов («Шереметьево», аэропорта Сочи и нескольких других российских авиаузлов), случаи несоблюдения законодательной нормы известны 53% респондентов, при том, что 37% опрошенных лично сталкивались с нарушителями запрета на курение в помещениях аэропортов. По данным всероссийского опроса ВЦИОМ (21-22 мая 2016 года), 33% россиян не соблюдают запрет на курение в общественных местах. Также, согласно справке, предоставленной администрацией международного авиатранспортного узла «Шереметьево», за время введения запрета было получено более 165 жалоб пассажиров на незаконное курение в туалетах и иных помещениях, расположенных в зданиях аэропорта. Учитывая скрытость и необорудованность туалетных комнат соответствующими системами вентиляции, курение в них создает угрозу пожарной безопасности. Кроме этого, за 6 месяцев 2014 года было возбуждено 1938 дел об административных правонарушениях в связи с курением на территории аэропорта «Шереметьево». При этом возможности контроля за действиями потенциальных нарушителей запрета на курение со стороны работников авиаузла и линейных отделов внутренних дел на транспорте ограничены, так как основной обязанностью указанных служб является обеспечение безопасности в зоне их ответственности.

Таким образом, административный запрет курения на территории и в помещениях аэропортов на практике привел не к желаемым результатам, но к ситуации, в которой некурящие граждане вынуждены подвергаться воздействию табачного дыма. Эта проблема особенно остро стоит в так называемых «чистых зонах» и залах для транзитных пассажиров международных аэропортов, когда возможность доступа к месту для курения



вне аэропорта фактически отсутствует. Для выхода из здания аэропорта зарегистрированным пассажирам необходимо аннулировать посадочный талон, а транзитные пассажиры, особенно граждане других стран, этой возможностью воспользоваться не могут вовсе.

Решение проблемы предотвращения курения на территории аэропорта путем ужесточения административных санкций потребует дополнительных ресурсных затрат со стороны государства, что на данном этапе не представляется целесообразным.

В связи с этим в целях совершенствования механизмов обеспечения защиты некурящих граждан от табачного дыма в закрытых помещениях аэропортов законопроектом предлагается допустить возможность создания в аэропортах специальных мест для курения, оборудованных в соответствии с требованиями к выделению и оснащению мест на открытом воздухе для курения табака, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака (утверждены приказом Минстроя России № 756/пр и Минздрава России № 786н от 28.11.2014, зарегистрированы в Минюсте России 09.04.2015 № 36809).

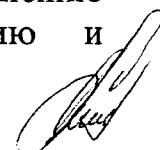
По данным вышеупомянутого социологического опроса, проведенного ВЦИОМ (15-21 мая 2015 года), 84% респондентов поддержали идею подобного решения для обеспечения прав некурящих пассажиров. При этом, доля сторонников данной инициативы среди некурящих респондентов составила 76%.

В отличие от ужесточения административного контроля, которое потребует дополнительного финансирования со стороны государства, расходы на создание и содержание соответствующей инфраструктуры специально оборудованных мест для курения будут осуществляться за счёт владельцев аэропортовой инфраструктуры, которые являются в том числе коммерческими организациями.

Такой подход позволит снять проблему неконтролируемого воздействия окружающего табачного дыма на некурящих лиц на территории аэропортов, обеспечив требования Рамочной Конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (далее РКБТ), а также поднять уровень доверия населения к государственной антитабачной политике.

Необходимо отметить, что принятие подобного решения не противоречит положениям Рамочной Конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ), которая была ратифицирована Российской Федерацией в 2008 году. Так, Статья 8 РКБТ содержит прямое указание на необходимость защиты от воздействия табачного дыма на рабочих местах внутри помещений, общественном транспорте и в закрытых общественных местах и в соответствующих случаях в других общественных местах. РКБТ не предусматривает обязательный запрет специальных мест для курения в закрытых помещениях общественных мест.

Следуя духу и букве РКБТ и руководящих принципов по применению Конвенции, стороны принимают обязательства по «созданию и



осуществлению эффективных программ борьбы против табака с учетом местных культурных условий, а также социальных, экономических, политических и юридических факторов» (п.3 ст.4 РКБТ). Таким образом, стороны должны стремиться находить наиболее эффективные способы обеспечения защиты от табачного дыма, а не подменять их формальным копированием общих рекомендаций и установлением формальных запретов, как это произошло в отношении курения в аэропортах. Международная практика применения положений РКБТ подтверждает, что большинство стран, ратифицировавших ее, а именно 110 из 180, обеспечили защиту граждан от вдыхания вторичного табачного дыма посредством разрешения оборудования соответствующих курительных комнат в зонах аэропортов. В число этих стран входят ОАЭ, Германия, Финляндия, Италия, Сингапур, Швеция и другие государства, в которых, при этом, установлены более строгие меры за несоблюдение запрета курения в запрещенных местах, в частности, за пределами специально отведенных курительных кабин.

Исходя из вышеприведенного анализа и сложившейся за пять лет практики, предлагаемая мера по созданию специальных мест для курения в настоящее время представляется более эффективной в отношении защиты некурящих посетителей и работников аэропорта, чем существующий малоэффективный запрет.

В связи с этим, представляется целесообразным расширить список исключений, предусмотренных частью 2 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака", зонами аэропортов, предназначенными для нахождения зарегистрированных пассажиров после проведения предполетного досмотра, а также зонами, предназначенными для пассажиров, следующих транзитом.

Законопроект доработан с учётом поступивших предложений и замечаний профильных федеральных органов исполнительной власти, его принятие не приведет к увеличению расходов бюджетной системы Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12**  
**Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия**  
**окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

