

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Вологодской области  
«Об оценке эффективности установленных законами области (планируемых к  
установлению) налоговых льгот»

Департамент стратегического планирования области (далее – Департамент) в соответствии со статьей 26.3-3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 6 статьи 3 закона области от 11 декабря 2013 года № 3225-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов», Порядком подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденным постановлением Правительства области от 30 декабря 2013 года № 1429 «Об отдельных вопросах реализации закона области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов» рассмотрел проект закона Вологодской области «Об оценке эффективности установленных законами области (планируемых к установлению) налоговых льгот» (далее – Проект акта), направленный Департаментом финансов Вологодской области (далее – разработчик Проекта акта), и сообщает следующее.

По Проекту акта проведены публичные консультации в сроки с 26 августа 2016 года по 9 сентября 2016 года. Соответствующее уведомление и Проект акта размещены на официальном сайте Правительства области 25 августа 2016 года и одновременно направлены на электронный адрес следующих организаций: АО «Корпорация развития Вологодской области», Вологодская областная общественная организация «Клуб деловых людей» и некоммерческая организация «Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области».

По результатам проведения публичных консультаций АО «Корпорация развития Вологодской области» считает, что принятие Проекта акта будет способствовать повышению эффективности предоставляемых и планируемых к установлению налоговых льгот, Вологодская областная общественная организация «Клуб деловых людей» также поддерживает принятие Проекта акта.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия Проекта акта Департаментом сделаны следующие выводы.

**В Проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.**

Проект акта разработан в целях проведения объективной оценки эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот.

В настоящее время на территории области имеется действующее регулирование – закон области от 27 июня 2008 года № 1806-ОЗ «О недопущении предоставления налоговых льгот на территории Вологодской области при низкой оценке их бюджетной и социальной эффективности», постановление Правительства области от 30 июня 2008 года № 1229 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории Вологодской области».

Разработчиком Проекта акта в информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия обозначено, что действующее регулирование («статус-кво») не позволяет объективно проводить оценку экономической эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот, поскольку отсутствуют индикаторы, конкретные критерии оценки эффективности предоставленных (планируемых к установлению) налоговых льгот. Также разработчик считает, что эффективность налоговых льгот должна представлять собой относительную характеристику результативности, а не абсолютный показатель, выраженный в тысячах рублей, как это установлено в действующем регулировании.

Согласно Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и не имеющие социального эффекта.

Предлагаемый разработчиком Проект акта разработан с учетом рекомендаций Законодательного Собрания области по итогам проведенного в 2015 году мониторинга правоприменения закона области от 27 июня 2008 года № 1806-ОЗ «О недопущении предоставления налоговых льгот на территории Вологодской области при низкой оценке их бюджетной и социальной эффективности» и распространяет свое регулирование на различные категории налогоплательщиков, в том числе на субъектов предпринимательской деятельности. Так по данным разработчика Проекта акта за 2015 год по налогу на имущество организаций льготами воспользовались 105 налогоплательщиков, по транспортному налогу предоставлены льготы 254 организациям.

Проектом акта предлагается новое регулирование, которое предусматривает механизм проведения оценки эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот, в том числе по критериям экономической эффективности, что отсутствует в действующем регулировании.

Проектом акта предусмотрено проведение оценки эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот на основе показателей бюджетной и экономической эффективности. Не подлежат оценке в соответствии с предлагаемым Проектом акта регулированием налоговые льготы, планируемые к предоставлению организациям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты (отдельный порядок содержит постановление

Правительства области от 28 октября 2013 года № 1114 «О Порядке формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов»), а также социально ориентированного характера, предусмотренные подпунктами «в», «г», «д», «ж», «з», «и», «л», «м», «н», «о», «п», «с», «т» пункта 4 статьи 2 закона области от 15 ноября 2002 года № 842-ОЗ «О транспортном налоге», подпунктами «а», «б», «г», «е», «ж» статьи 1 закона области от 30 апреля .

При проведении бюджетной эффективности финансовым органом области оценивается влияние применяемой категорией налогоплательщиков налоговой льготы на изменение платежей в бюджет области.

При проведении экономической эффективности финансовым органом области оценивается влияние применяемой категорией налогоплательщиков налоговой льготы на изменение следующих результатов экономической деятельности налогоплательщиков:

- начисленный доход работникам;
- выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- прибыль до налогообложения;
- рентабельность продаж;
- инвестиции;

- налоговая база для расчета налога, уплачиваемого при применении специального налогового режима.

Проектом акта вводится балльная система оценки показателей бюджетной и экономической эффективности, а также выделяются отдельно порядок оценки эффективности установленных налоговых льгот и налоговых льгот, планируемых к установлению.

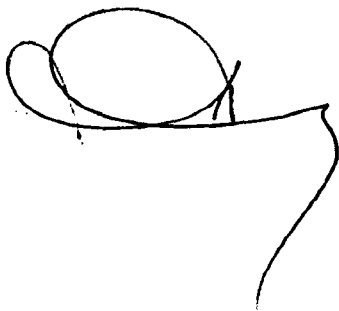
Оценка эффективности установленных налоговых льгот осуществляется Департаментом финансов области ежегодно. Информация о результатах оценки эффективности установленных налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков ежегодно представляется Губернатором области в Законодательное Собрание области.

Налоговые льготы, установленные законами области, признанные по результатам оценки неэффективными (общая сумма баллов по показателям, характеризующим бюджетную и экономическую эффективность налоговой льготы, составляет менее 50%), подлежат отмене.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия была рассмотрена практика других регионов (г. Санкт-Петербург, Хабаровский край, Приморский край, Калужская область, Калининградская область, Тульская область, Рязанская область, Ульяновская область и др.) в части составляющих критериев оценки эффективности налоговых льгот. Следует отметить, что в указанных субъектах Российской Федерации аналогично предлагаемому Проектом акта регулированию совместно с оценкой бюджетной эффективности проводится оценка экономической эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот. При этом в некоторых субъектах Российской Федерации (в качестве альтернативного варианта регулирования) под

экономической эффективностью налоговых льгот понимается положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности налогоплательщиков - организаций: прибыль, оборот организаций, инвестиции в основной капитал, заработная плата, снижение задолженности по заработной плате. Для оценки экономической эффективности налоговых льгот, предоставляемых категории налогоплательщиков - организациям, рассчитывается коэффициент экономической эффективности налоговой льготы в отношении каждого налогоплательщика – организации.

Начальник Департамента



С.А. Пономарева

## СПРАВКА

**по результатам проведения общественного обсуждения проект закона области «Об эффективности установленных законами области (планируемых к установлению) налоговых льгот по региональным налогам и налогу на прибыль организаций»**

В целях проведения общественного обсуждения проект закона области «Об эффективности установленных законами области (планируемых к установлению) налоговых льгот по региональным налогам и налогу на прибыль организаций» 9 февраля 2017 года размещен на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По состоянию на 28 февраля 2017 года замечаний и предложений по указанному законопроекту в Департамент финансов области не поступило.

Заместитель начальника управления  
налоговой политики и доходов



С.Б. Андреева