



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

14.09.2017 № 4205-14
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьями 51 и 53 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменения в статью 4 закона области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области».

Рассмотрение проекта закона области в первоочередном порядке обусловлено необходимостью принятия данного законопроекта одновременно с проектами законов, направленных на обеспечение прав участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, которые включены в повестку 13 сессии Законодательного Собрания области.

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен начальник департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области Крутовский Николай Петрович.

О.А. Кувшинников

Ю.А. Пеганова
23 01 48 (3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ	
14	09 2017 г.
Входящий №	4759

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области "О внесении изменения в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменения в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законе области "О внесении изменения в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области"

Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

Принять закон области "О внесении изменения в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН

ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ОБЛАСТИ "ОБ ОКАЗАНИИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНAM РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОМ И ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ АДВОКАТАМИ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ МЕСТНОСТЯХ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в статью 4 закона области от 25 апреля 2012 года № 2744-ОЗ "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 30 октября 2012 года № 2893-ОЗ, от 6 марта 2014 года № 3291-ОЗ, от 4 ноября 2014 года № 3470-ОЗ) изменение, дополнив частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь в соответствии с частями 2,3 статьи 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" следующим категориям граждан:

а) инвалидам III группы;

б) гражданам, пенсия которым установлена (назначена) в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

Адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в порядке, который установлен федеральными законами и законами области следующим категориям граждан:

а) лицам, которые ранее относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа-детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам, связанным с реализацией их права на обеспечение жилым помещением, гарантированного статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

б) беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула), компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, назначением, перерасчетом и взысканием пособия (выплаты) по беременности и родам, единовременного пособия (выплаты) при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов;

в) многодетным семьям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей из многодетных семей, а также по вопросам предоставления мер социальной поддержки;

г) ветеранам боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам предоставления мер социальной поддержки;

д) лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты;

е) граждане, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, включенные в реестр пострадавших граждан в соответствии с федеральным законодательством или заключившие договор участия в долевом строительстве многоквартирного дома, признанного проблемным объектом, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным со строительством многоквартирных домов."

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области «О внесении изменения в статью 4 закона области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области»

Проектом закона области «О внесении изменения в статью 4 закона области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области» предлагается дополнить следующими категориями граждан:

– лица, которые ранее относились к категориям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам связанным с реализацией их права на обеспечение жилыми помещениями;

– инвалиды III группы;

– граждане, пенсия которым установлена (назначена) в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

– беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула), компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, назначением, перерасчетом и взысканием пособия (выплаты) по беременности и родам, единовременного пособия (выплаты) при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов;

– многодетные семьи, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей из многодетных семей, а также по вопросам предоставления мер социальной поддержки;

– ветераны боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам защиты их прав и интересов, за исключением споров в сфере предпринимательской деятельности;

– лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения и социальной защиты;

– граждане, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным со строительством многоквартирных домов.

Введение данных категорий граждан обусловлено необходимостью защиты прав и законных интересов граждан, а получение юридической помощи бесплатно - ввиду их недостаточной финансовой обеспеченности.

Все предлагаемые категории являются гражданами, имеющими, в связи со своим статусом, ряд льгот, гарантированных действующим законодательством, но ввиду значительного объема правовой информации не всегда имеющие представление в какой орган власти и с какими документами необходимо обратиться с целью получения соответствующих льгот и защиты своих прав.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Статьей 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится издание законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан и случаев оказания бесплатной юридической помощи.

Пунктом 2 статьи 4 закона области от 25 апреля 2012 года № 2744-ОЗ "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области" установлено, что адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, оказывают бесплатную юридическую помощь в соответствии с федеральным и областным законодательством. Однако случаи оказания бесплатной юридической помощи указанным категориям граждан в законодательстве не предусмотрены.

Исходя из нормы статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" лица, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, имеют право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством до фактического обеспечения их жилыми помещениями и поэтому нуждаются в оказании бесплатной юридической помощи.

Инвалиды III группы и пенсионеры являются категориями граждан, получающими пенсии в соответствии с действующим законодательством. Так, средняя пенсия по старости в Вологодской области составляет 13 977,00 рублей, при этом прожиточный минимум для пенсионеров, в соответствии с

постановлением Правительства области от 15 мая 2017 года № 429, составляет 8 571 руб.

Инвалидам III группы, в случае утраты трудоспособность и отсутствия трудового стажа, предоставляется социальная пенсия размером 4 215,90 рублей.

Указанные цифры свидетельствуют о низкой финансовой обеспеченности данных групп населения.

Документами, подтверждающими право указанных категорий граждан на получение бесплатной юридической помощи, будут являться:

– один из следующих документов: свидетельство о смерти родителей, решение суда о лишении родителей родительских прав, решение суда о признании родителей безвестно отсутствующими, постановление об учреждении опеки (попечительства) – для детей – сирот;

– пенсионное удостоверение или справка о назначении пенсии – для пенсионеров;

– справка об установлении инвалидности, выданная федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы – для инвалидов III группы.

Проектом закона области предлагается также дополнить закон № 2744-ОЗ категорией многодетные семьи, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей из многодетных семей, а также по вопросам предоставления мер социальной поддержки.

Действующим законодательством предоставлен ряд льгот для многодетных семей.

Вологодской области 27% многодетных семей обеспечены земельными участками.

Документом, подтверждающим право указанной категории граждан на получение бесплатной юридической помощи, будет являться удостоверение многодетной семьи.

Беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до 3-х лет - категория лиц, достаточно защищенная государством: законодательство о труде четко регламентирует порядок предоставления гарантий при заключении и расторжении трудового договора, право на необходимые отпуска, рабочее время, переводы на другую работу. Судебная практика также свидетельствует о значительном количестве судебных дел, связанных с взысканием алиментов.

Статьей 16 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» ветеранам боевых действий гарантировано предоставление следующих льгот:

1) льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

2) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

3) компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов;

- 4) первоочередная установка квартирного телефона;
- 5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- 6) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в медицинских организациях;
- 7) использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;
- 8) преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта;
- 9) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя.

Документом, подтверждающим право указанной категории граждан на получение бесплатной юридической помощи, будет являться удостоверение ветерана боевых действий.

Лица, освобожденные из мест лишения свободы в соответствии со статьей 182 Уголовно-исполнительного кодекса имеют право на трудовое и бытовое устройство.

Постановление Пленума Верховного суда от 17 марта 2004 года № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» разъяснено, что при рассмотрении споров, связанных с отказом в приеме на работу, необходимо иметь в виду, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также иметь равные возможности при заключении трудового договора без какой-либо дискриминации, т.е. какого бы то ни было прямого или косвенного ограничения прав или установления прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (статьи 19, 37 Конституции РФ, статьи 2, 3, 64 Кодекса, статья 1 Конвенции МОТ № 111 1958 г. о дискриминации в области труда и занятий, ратифицированной Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 января 1961 г.).

При этом на практике лицам, освобожденным из мест лишения свободы, работодатель отказывает в трудоустройстве ввиду наличия судимости, что является неправомерным, в случае, если для данной должности нет обязательно установленного требования отсутствия судимости, и такое решение может быть обжаловано в суд.

Документами, подтверждающими право указанной категории граждан на получение бесплатной юридической помощи, будет являться справка об освобождении от наказания.

Актуальным в настоящее время является вопрос «обманутых дольщиков». К указанной категории относятся граждане, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены. Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 августа 2016 года № 560/пр определены критерии отнесения граждан к числу пострадавших.

Управлением государственного строительного надзора Департамента строительства области ведется реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, по состоянию на 28 июля 2017 года в него включены 322 человека.

В отношении всех указанных категорий адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, будут осуществлять правовое консультирование в устной и письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в порядке, который установлен федеральными законами и законами области.

Принятие закона области "О внесении изменений в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов областного законодательства.

Департаменту ежегодно выделяются денежные средства на финансирование оплаты труда субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

Дополнительных расходов областного бюджета не потребуется.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменения в статью 4 закона области
"Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской
Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении
оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных
местностях на территории Вологодской области"

Принятие закона области «О внесении изменения в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет бюджета Вологодской области.

Статьей 4 проекта закона установлено, что компенсация расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации на территории Вологодской области бесплатно, осуществляется за счет средств областного бюджета Вологодской области.

Размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и порядок компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи установлен постановлением Правительства области от 21 мая 2012 года № 472 "Об утверждении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и порядка компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях".

При оказании бесплатной юридической помощи установлена следующая стоимость адвокатских услуг:

Правовое консультирование в устной форме	600 рублей
Правовое консультирование в письменной форме	750 рублей
Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера в письменной форме	900 рублей
Представительство и защита в суде	1500 рублей
Представительство в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях, организациях	550 рублей
Представительство в исполнительном производстве	550 рублей

В 2016 году адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи оказано:

- 77 устных консультаций;
- 39 случаев составления заявлений, жалоб и иных документов правового характера в письменной форме;
- 26 случаев представительства в суде и иных органах.

Таким образом, средняя стоимость адвокатских услуг за оказание бесплатной юридической помощи может быть рассчитана исходя из средней стоимости наиболее распространенных видов бесплатной юридической помощи, оказываемой адвокатами: $(600+900+1500)/3=1000$ рублей.

Согласно статистических данных Министерства юстиции Российской Федерации количество граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области по состоянию на 1 июля 2015 года составляет 232 095 человек.

Адвокатами бесплатная юридическая помощь в 2016 году оказана 158 гражданам, что составляет 0,07% от общего количества граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области.

Исходя из практики прошлых лет, предполагается, что количество обращений граждан существенно не превысит процент обратившихся в предыдущие годы.

Сметой департамента на 2017 год на оплату труда адвокатов за оказание бесплатной юридической помощи предусмотрено 544 тыс. рублей, по состоянию на 30 июля 2017 года израсходовано 87,7 тыс. рублей.

Финансирование оказания бесплатной юридической помощи в 2018 году будет осуществляться в пределах выделенных департаменту лимитов бюджетных обязательств.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области "О внесении изменения в статью 4 закона области "Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации, материально-техническом и финансовом обеспечении оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях на территории Вологодской области"

Принятие закона области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов области и иных нормативных правовых актов области.