



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

14.09.2017 № 4204-17
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьями 51 и 53 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области».

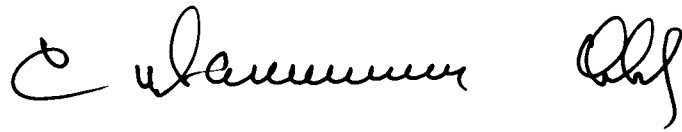
Рассмотрение проекта закона области в первоочередном порядке обусловлено необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 152-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1.1 и 5 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Кроме того, данный законопроект должен быть принят одновременно с проектами законов, направленных на обеспечение прав участников долевого строительства, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, которые включены в повестку 13 сессии Законодательного Собрания области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
14	09	2017 г.
Входящий №	4758	

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначена начальник Департамента имущественных отношений области Балаева Любовь Валерьевна.



О.А. Кувшинников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона области

"О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области"

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законе области "О внесении изменений в закон области
"О бесплатном предоставлении в собственность отдельным катего-
риям граждан земельных участков, находящихся в государственной
или муниципальной собственности, на территории
Вологодской области"**

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять закон области "О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В СОБСТВЕННОСТЬ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в закон области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области" (с изменениями, внесенными законами области от 8 октября 2015 года № 3732-ОЗ, от 28 октября 2016 года № 4032-ОЗ, от 28 декабря 2016 года № 4080-ОЗ, от 10 апреля 2017 года № 4128-ОЗ) следующие изменения:

1) в статье 1:

в части 1:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) гражданам, удостоенным званий Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, являющимся полными кавалерами ордена Трудовой Славы.";

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) гражданам, исключенным из реестра пострадавших граждан в связи с отказом от иных мер государственной поддержки, предусмотренных законом области «О мерах государственной поддержки и (или) содействия в восстановлении нарушенных прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на территории Вологодской области, и о внесении изменений в отдельные законы области";

дополнить частью 2² следующего содержания:

"2². Постановка на учет, граждан, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи, изъявивших желание получить земельные участки для индивидуального жилищного строительства, осуществляется в случае, если данные граждане состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.";

часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Для целей настоящего закона области на дату подачи заявления о постановке на учет гражданами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, считаются лица - один из родителей либо одинокая мать (отец), -

имеющие трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), подопечных в приемной семье, в возрасте до восемнадцати лет, а также детей, в том числе усыновленных (удочеренных), старше восемнадцати лет, являющихся учащимися, студентами, курсантами, слушателями, обучающимися в образовательных организациях по основным образовательным программам по очной форме (детей-инвалидов независимо от формы получения образования и формы обучения), - до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста двадцати трех лет";

дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Постановление граждан, указанных в пункте 5 части 1 настоящей статьи, на учет в соответствии с настоящим законом осуществляется в случае исключения пострадавшего гражданина из реестра пострадавших граждан в связи с его отказом от иных мер государственной поддержки, предусмотренных законом области «О мерах государственной поддержки и (или) содействия в восстановлении нарушенных прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на территории Вологодской области, и о внесении изменений в отдельные законы области»";

2) в статье 2:

в части 1 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно гражданам, указанным в пунктах 2,3 и 5 части 1 статьи 1 настоящего закона области, осуществляется для индивидуального жилищного строительства.";

дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно гражданам, указанным в пункте 2 части 1 статьи 1 настоящего закона области осуществляется в первоочередном порядке. Данный порядок предусматривает обязанность уполномоченного органа по формированию в первоочередном порядке земельных участков для указанной категории.";

в части 3 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

3) в части 1 статьи 4:

в подпункте б) пункта 1 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

в подпункте б) пункта 2 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) граждане, указанные в пункте 5 части 1 статьи 1 настоящего закона области:

в орган местного самоуправления городского округа области по месту нахождения проблемного объекта;

в орган местного самоуправления поселения, входящего в состав муниципального района области, по месту нахождения проблемного объекта;

в орган местного самоуправления муниципального района по месту нахождения проблемного объекта;

в уполномоченный орган исполнительной государственной власти области в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Вологодской области, и земельных отношений в отношении земельных участков по месту нахождения проблемного объекта.";

4) в статье 5:

пункты 3-5 признать утратившими силу;

дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Граждане, указанные в пункте 1 части 1 статьи настоящего закона области, изъявившие желание получить земельные участки для индивидуального жилищного строительства, дополнительно к документам (копиям документов), указанным в частях 3, 4 настоящей статьи, прилагают к заявлению о постановке на учет копию решения о принятии гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях, предусмотренного законом области от 29 июня 2005 года № 1307-ОЗ "О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и об определении общей площади предоставляемого жилого помещения отдельным категориям граждан.";

пункт 1 части 7 признать утратившим силу;

пункт 4 части 7 изложить в следующей редакции:

"4) удостоверения к государственной награде СССР, выдаваемого лицу, которому было присвоено звание Героя Социалистического Труда, а также награжденным орденом СССР или медалью СССР, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации";";

пункт 6 части 7 изложить в следующей редакции:

"6) копии Указа Президента Российской Федерации или Грамоты о присвоении звания Героя Труда Российской Федерации, справки Администрации Президента Российской Федерации, справки Государственного архива Российской Федерации о присвоении звания Героя Труда Российской Федерации.";

дополнить частью 7¹ следующего содержания:

"7¹. Граждане, указанные в пункте 5 части 1 статьи 1 настоящего закона области, дополнительно к документам, указанным в части 3 настоящей статьи, прилагают к заявлению о постановке на учет копию решения об исключении гражданина из реестра пострадавших граждан по основаниям, предусмотренным подпунктом 3 пункта 12 Правил ведения реестра пострадавших граждан, утвержденных приказом Минстроя России от 12 августа 2016 года № 560/пр «Об утверждении критериев отнесения граждан,

чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших граждан и правил ведения реестра пострадавших граждан»;

дополнить часть 9 абзацем 5 и 6 следующего содержания:

"частью 4¹ настоящей статьи";

"частью 7¹ настоящей статьи";

5) в статье 7:

дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. В случае смерти гражданина, указанного в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего закона области, состоящего на учете в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, его супруга (супруг), отвечающие критериям, установленным в части 3 статьи 1 настоящего закона области, вправе в течение 6 месяцев с даты смерти подать заявление о постановке на учет с сохранением порядкового номера, присвоенного заявлению о постановке на учет умершего гражданина.";

часть 5 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) смерти гражданина.";

дополнить частью 5² следующего содержания:

"5². Не является основанием для снятия с учета гражданина, указанного в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего закона области, принятие уполномоченным органом решения об отказе в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно в соответствии со статьей 39¹⁶ Земельного кодекса Российской Федерации (за исключением отказа по основанию, установленному пунктом 1 настоящей статьи).";

б) статью 8 дополнить частями 10, 11 следующего содержания:

"10. Гражданин, указанный в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего закона области, вправе обратиться с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в уполномоченный орган, принявший решение о постановке гражданина на учет. В случае, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать и отсутствует проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок, гражданин самостоятельно обеспечивает подготовку схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории. Заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка подлежит рассмотрению в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

К заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка прилагаются документы, подтверждающие условия предоставления земельных участков, предусмотренные статьей 5 настоящего закона области.

11. После принятия уполномоченным органом, принявшим решение о постановке гражданина на учет, решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка гражданин, указанный в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего закона области, самостоятельно обеспечивает выполнение кадастровых работ и осуществление государственного кадастрового учета

земельного участка в целях его дальнейшего предоставления в собственность бесплатно и обращается с заявлением о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно в уполномоченный орган, принявший решение о постановке гражданина на учет. Дальнейшее предоставление земельного участка в собственность бесплатно осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 39¹⁷ Земельного кодекса Российской Федерации. При этом предоставление таким гражданам земельных участков осуществляется без учета порядкового номера, предусмотренного частью 7 статьи 6 настоящего закона области.";

7) в статье 9:

в части 3 после слов "опеки (попечительства)" дополнить словами ", о постановке гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилых помещениях или подтверждающие право гражданина на постановку его на данный учет".

дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. В отношении граждан, указанных в пункте 5 части 1 статьи 1 настоящего закона области, уполномоченный орган запрашивает в органе исполнительной государственной власти Вологодской области, осуществляющем полномочия в сферах строительства, жилищных отношений (за исключением регионального государственного жилищного надзора), а также региональный государственный строительный надзор на территории области, региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, а также за деятельностью жилищно-строительных кооперативов, связанной со строительством многоквартирных домов, сведения о включении (исключении) такого гражданина в реестр пострадавших граждан.";

дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня получения кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении гражданину, указанному в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего закона области, земельного участка в собственность бесплатно.";

в пункте 1 части 5 слова "о постановке на учет" заменить словами "о предоставлении земельного участка";

8) в статье 10:

в части 5 слова "в случае их формирования уполномоченным органом" заменить словами "сформированных", слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

часть 6 дополнить словами ", за исключением категорий граждан, указанных в пункте 2 части 1 статьи 1 настоящего закона области. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно указанным категориям граждан осуществляется в первоочередном порядке.";

9) в статье 11:

в подпункте а) пункта 1 части 1 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

в подпункте б) пункта 1 части 1 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

пункт 2 части 1 признать утратившим силу;

в пункте 3 части 1 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

в подпункте а) пункта 1 части 2 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

в подпункте б) пункта 1 части 2 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

пункт 2 части 1 признать утратившим силу;

в пункте 3 части 2 слова "дачного строительства" заменить словами "ведения дачного хозяйства";

Статья 2

Настоящий закон области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

Абзац пятый пункта 1, абзац третий пункта 4, абзац второй – четвертый пункта 6 статьи 1 настоящего закона области вступают в силу с 1 июля 2018 года.

Положения абзаца второго пункта 7 статьи 1 настоящего закона области не распространяются на граждан, поставленных на учет, до 1 июля 2018 года.

Губернатор области

О.А. Кувшинников

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области"

В соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 152-ФЗ "О внесении изменений в статьи 1.1 и 5 Закона Российской Федерации "О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы" (далее – Федеральный закон № 152-ФЗ) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры орденов Славы имеют право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, садоводства, огородничества в соответствии с предельными (максимальными и минимальными) размерами земельных участков, устанавливаемыми в соответствии с земельным законодательством, но не менее чем 0,20 га в границах городских населенных пунктов и 0,40 га в границах сельских населенных пунктов и на землях иных категорий. В целях приведения положений закона области от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области" (далее – закон области) в соответствие с Федеральным законом № 152-ФЗ проектом закона области данная категория граждан исключается из закона области.

Проектом закона области вносятся изменения, предусматривающие возможность бесплатного получения гражданами, утратившими единственное принадлежащее им на праве собственности жилое помещение, расположенное в сельском (городском) поселении муниципального района области, в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в первоочередном порядке. Также проектом закона области уточняется вид разрешенного использования земельных участков, предоставляемых в рамках закона области (для дачного хозяйства).

Представленным проектом закона области предлагается ввести дополнительную категорию граждан, которым будут предоставлены земельные участки в собственность, - граждане, на которых распространяется действие закона области «О мерах государственной поддержки и (или) содействия в восстановлении нарушенных прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, на территории Вологодской области, и о внесении изменений в отдельные законы области». Предполагается, что земельные участки указанной категории граждан будут предоставляться в случае исключения пострадавшего гражданина из реестра пострадавших граждан в связи с его отказом от мер поддержки,

предложенных органом исполнительной государственной власти области. В этой связи предлагается уточнить перечень документов, предоставляемых в уполномоченный орган в целях постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

В целях приведения в соответствие с законом Вологодской области от 4 июля 2017 года № 4170-ОЗ "О внесении изменения в статью 2 закона области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области" проектом закона области уточняется понятие гражданина, имеющего трех и более детей.

Согласно статье 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет. В соответствии с предоставленным субъекту Российской Федерации правом настоящим проектом закона области предлагается предусмотреть такое требование. При внесении соответствующих изменений в закон области предлагается рассмотреть возможность вступления поправки в силу с 1 июля 2018 года. Такой длительный переходный период необходим в целях обеспечения защиты прав и интересов многодетных семей, поскольку с одной стороны, семьи, в которых ожидается рождение третьего ребенка, не должны быть ущемлены в своих правах в связи с принятием предлагаемого изменения. С другой – граждане должны быть проинформированы, что наличие третьего ребенка в семье не является, как ранее, гарантией права на получение земельного участка в собственность бесплатно.

В соответствии с положениями статьи 7 закона области смерть гражданина не является основанием для исключения гражданина из списка. Согласно пункту 2 статьи 17 Гражданского кодекса Российской Федерации правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью. Проектом закона области предлагается предусмотреть, что уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней принимает решение о снятии гражданина с учета в случае смерти гражданина.

В случае смерти гражданина, указанного в пункте 1 части 1 статьи 1 настоящего закона области, состоящего на учете в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, проектом закона области предлагается установить возможность для его супруги (супруга), отвечающих критериям, установленным в части 3 статьи 1 настоящего закона области, на подачу заявления о постановке на учет с сохранением порядкового номера, присвоенного заявлению о постановке на учет умершего гражданина.

Постановлением Правительства области от 19 мая 2005 года № 1003 «Об утверждении удостоверения многодетной семьи» утвержден порядок выдачи удостоверения многодетной семьи (далее – Порядок). Частью 5 Порядка установлен перечень документов, которые заявитель должен предоставить в уполномоченный орган для получения удостоверения многодетной семьи.

Аналогичные документы гражданин, имеющий трех и более детей, должен предоставить в уполномоченный орган и в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно. В целях приведения закона области в соответствие Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагается исключить из перечня документов, обязательных к предоставлению заявителем для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, копии свидетельств о рождении детей, справку об обучении в образовательной организации ребенка (для детей от 18 до 23 лет), копию документа, подтверждающего инвалидность (для детей-инвалидов, проходящих обучение).

В целях повышения эффективности реализации закона области проектом закона области предлагается предусмотреть в законе области:

- возможность формирования земельных участков не только уполномоченными органами, но и гражданами (многодетными), поставленными на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно;

- установить обязанность уполномоченных органов формировать земельные участки в процентом соотношении от всех сформированных участков за определенный период заинтересованными лицами.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона области "О внесении изменений в закон области "О
бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям
граждан земельных участков, находящихся в государственной или
муниципальной собственности, на территории Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области не потребует дополнительных расходов областного бюджета, выпадающие доходы консолидированного бюджета области отсутствуют.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона области "О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области"

Принятие настоящего проекта закона области не потребует признания утратившими силу, отмены, а также принятия нормативных правовых актов Вологодской области.