



ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13
телетайп: 146933 Роза

31.10.2017 № 4219-4р
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект постановления Законодательного Собрания области «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту постановления Законодательного Собрания области назначен начальник Департамента лесного комплекса Вологодской области Марков Роман Борисович.

О.А. Кувшинников

Ю.А. Пеганова
(8172) 23-01-48 (доб. 3228)
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
" 31 "	10	2017 г.
Входящий №	5742	

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации начальника Департамента лесного комплекса Вологодской области Маркова Романа Борисовича.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по экологии и природопользованию.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Н. Луценко

2

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области
Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс

Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2551, № 30 (ч. 1), ст. 3599; 2011, № 27, ст. 3880, № 50 ст. 7343; 2013, № 51, ст. 6680; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 75, № 27 (ч. 1), ст. 4198) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 74.1 изложить в следующей редакции:

"2. Изменение условий договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенного по результатам торгов, на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов), изменения характеристик лесного участка в результате проведения лесоустройства или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий), а также в результате воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр. ";

2) часть 2 статьи 77.1 изложить в следующей редакции:

"2. Изменение условий договора купли-продажи лесных насаждений, заключенного по результатам торгов, на основании соглашения сторон такого договора или по требованию одной из его сторон не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов), изменения местоположения лесных насаждений в результате проведения лесоустройства или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора купли-продажи лесных насаждений исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий), а также в результате воздействия неблагоприятных факторов, требующих проведения санитарно-оздоровительных мероприятий, и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр.";

3) пункт 2 части 8 статьи 79 изложить в следующей редакции:

"2) представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки и проданы лесные насаждения."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации»

1. Согласно части 2 статьи 74.1, части 2 статьи 77.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) изменение условий договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и договора купли-продажи лесных насаждений, заключенных по результатам торгов, не допускается, за исключением случаев изменения целевого назначения или разрешенного использования лесов, существенного изменения параметров использования лесов (возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов) или существенного изменения обстоятельств, из которых стороны договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений исходили при его заключении, если такое изменение обстоятельств возникло вследствие природных явлений (лесных пожаров, ветровалов, наводнений и других стихийных бедствий) и стало основанием для внесения изменений в государственный лесной реестр.

Частью 3 статьи 74.1, частью 3 статьи 77.1 ЛК РФ определено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, договор купли-продажи лесных насаждений, заключенные по результатам торгов, могут быть изменены по решению суда в случае существенного изменения количественных и качественных характеристик такого лесного участка, таких лесных насаждений.

В настоящее время существует неопределенность в толковании вышеуказанных положений статей 74.1 и 77.1 ЛК РФ в части возможности внесения изменений в договоры аренды лесного участка и купли-продажи лесных насаждений, заключенные на торгах, по соглашению сторон или по требованию одной из сторон соответствующего договора.

Сложившаяся судебная практика исходит из того, что частью 2 статьи 74 ЛК РФ исключается применение норм гражданского законодательства в части условий и оснований изменения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключенного на торгах, по требованию одной из сторон или на основании соглашения сторон договора. Часть 2 статьи 74.1 ЛК РФ в отличие от части 2 статьи 74 ЛК РФ (в редакции от 01.10.2015) не содержит указания на возможность изменения условий договора аренды лесного участка при наличии оснований, в ней приведенных, по соглашению сторон такого договора или по требованию одной из его сторон. Такое изменение может быть осуществлено только в судебном порядке при наличии установленных законом

5

оснований, в том числе существенного изменения количественных и качественных характеристик лесного участка.

Кроме того, в части 2 статьи 74.1, части 2 статьи 77.1 ЛК РФ указаны следующие природные явления, вследствие которых возникло существенное изменение обстоятельств, из которых стороны договора исходили при его заключении: лесные пожары, ветровалы, наводнения и другие стихийные бедствия.

При этом, имеет место неоднозначное понимание того, что следует считать существенным изменением данных обстоятельств, а также что относится к другим стихийным бедствиям. Например, не ясно, будет ли такое изменение обстоятельств ввиду повреждения (поражения) лесов вредными организмами являться основанием для внесения изменений в договор аренды лесного участка или купли-продажи лесных насаждений, заключенные по результатам торгов, во внесудебном порядке.

Согласно пункту 1 Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденных приказом Минприроды России от 12 сентября 2016 года № 470, предупреждение распространения вредных организмов включает в себя проведение:

- профилактических мероприятий по защите лесов;
- санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших (утративших жизнеспособность в результате воздействия неблагоприятных факторов) и поврежденных (имеющих видимые признаки повреждения неблагоприятными факторами) лесных насаждений, уборки неликвидной древесины (древесины, утратившей потребительские свойства из-за повреждений гнилью, стволовыми вредителями, а также в результате пожаров и других неблагоприятных воздействий), рубки аварийных деревьев;
- агитационных мероприятий.

В целях оперативного проведения данных мероприятий и недопущения распространения вредных организмов целесообразно обеспечивать внесение изменений в договоры аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений во внесудебном порядке.

Кроме того, в результате проведения лесоустройства нередко меняются характеристики лесного участка, указанные в договоре аренды, и местоположение лесных насаждений, указанное в договоре купли-продажи (площадь, местоположение (номера лесных кварталов, лесотаксационных выделов).

Внесение указанных изменений в договоры аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений при действующей редакции статей 74.1, 77.1 ЛК РФ без обращения в суд не представляется возможным.

В целях устранения неопределенности в толковании положений указанной статьи кодекса предлагаем указать на возможность внесения в договор изменений на основании соглашения сторон договора или по требованию одной из его сторон, а также уточнить перечень случаев, при которых возможно внесение таких изменений.

2. В соответствии с частью 4 статьи 73.1 ЛК РФ заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе по результатам торгов, допускается с гражданами и юридическими лицами в случае отсутствия сведений о них в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений (далее – реестр).

Аналогичная норма содержится и в части 3 статьи 77 ЛК РФ в отношении заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 79 ЛК РФ основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки.

Однако лицам, которые претендуют на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, предоставляются не лесные участки, а лесные насаждения.

Таким образом, указанное основание в части лиц, сведения о которых имеются в реестре, применимо лишь при проведении аукционов на право заключения договора аренды лесного участка и не распространяется на случаи представления заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений.

Учитывая вышеизложенное, в целях устранения правового пробела предлагаем внести соответствующие изменения в пункт 2 части 8 статьи 79 ЛК РФ.

27

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона " О внесении изменений в Лесной
кодекс Российской Федерации "**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует расходов федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие настоящего проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 «Об утверждении Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации».