



## ГУБЕРНАТОР ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 160000,  
г. Вологда, ул. Герцена, 2

телефоны: (817-2) 23-00-16, 23-00-00  
эл. почта: Government@gov35.ru

факс: (817-2) 23-00-13  
телетайп: 146933 Роза

25.10.2017 № 4218-14  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

О законодательной инициативе

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 51 Устава области вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания области проект закона области «О внесении изменений в закон области «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области».

Дополнительно сообщаю, что официальным представителем по данному проекту закона области назначен председатель Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области Колычев Александр Васильевич.

О.А. Кувшинников

Ю.А. Пеганова  
(8172) 23-01-48 (доб. 3228)  
Государственно-правовой департамент Правительства области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ		
- 25 -	10	2017 г.
Входящий №	5646	

Вносит Губернатор области

Проект

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона области**

**"О внесении изменений в закон области "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области"**

Законодательное Собрание области **постановляет:**

Принять в первом чтении проект закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области".

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

Вносит Губернатор области

Проект

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

#### **О законе области**

**"О внесении изменений в закон области "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области"**

Законодательное Собрание области постановляет:

Принять закон области "О внесении изменений в закон области «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области».

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Н. Луценко

# ЗАКОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБЛАСТИ "О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

### Статья 1

Внести в закон области от 14 октября 2014 года № 3408-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области" (с изменениями, внесенными законом области от 29 июня 2016 года № 3974-ОЗ) следующие изменения:

1) статью 4<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

**"Статья 4<sup>1</sup>.** Льготы и компенсации народным дружинникам и членам семей народных дружинников

1. Для народного дружинника, членов его семьи устанавливаются:

1) единовременная денежная выплата народному дружиннику в случае причинения тяжкого вреда здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, в размере 50000 рублей;

2) единовременная денежная выплата народному дружиннику, ставшему инвалидом вследствие причинения вреда его здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, в размере:

инвалиду I группы - 300000 рублей;

инвалиду II группы - 200000 рублей;

инвалиду III группы - 100000 рублей;

3) единовременная денежная компенсация членам семьи погибшего (умершего) народного дружинника в случае его гибели при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, либо в случае смерти, наступившей в течение года со дня причинения вреда его здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, в размере 500000 рублей в равных долях.

Членами семьи погибшего (умершего) народного дружинника, имеющими право на получение единовременной компенсации, в целях настоящего закона

области признаются:

а) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) народного дружинника в зарегистрированном с ним (с ней) браке;

б) родители, усыновители, за исключением родителей, лишенных родительских прав, и усыновителей, в отношении которых усыновление отменено;

в) дети народного дружинника, в том числе усыновленные (удочеренные), подопечные в приемной семье, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет.

2. Предоставление единовременной денежной выплаты, компенсации народному дружиннику, члену семьи погибшего (умершего) народного дружинника осуществляется органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным Правительством области, в порядке, установленном приложением к настоящему закону области.

3. Финансирование расходов, связанных с предоставлением единовременной денежной выплаты, компенсации, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, осуществляется в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на указанные цели законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

4. Органы местного самоуправления вправе установить дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, членов семей погибшего (умершего) народного дружинника муниципальными правовыми актами.

При установлении дополнительных льгот и компенсаций народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников органы местного самоуправления муниципальными правовыми актами определяют:

1) наименование (перечень) льгот и компенсаций народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников;

2) условия предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников;

3) перечень документов, необходимых для предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников, порядок рассмотрения этих документов;

4) порядок уведомления народных дружинников и членов семей погибших (умерших) народных дружинников о предоставлении (об отказе в предоставлении) им льгот и компенсаций;

5) основания для отказа народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников в предоставлении им льгот и компенсаций;

6) основания прекращения, приостановления предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам семей погибших (умерших) народных дружинников.

Письменное заявление о предоставлении льгот и компенсаций, установленных органами местного самоуправления, с приложением необходимых документов направляется народным дружинником (его представителем) либо членом семьи погибшего (умершего) народного дружинника (его представителем) в орган

местного самоуправления, определенный соответствующим муниципальным правовым актом.

Орган местного самоуправления, определенный соответствующим муниципальным правовым актом, в течение тридцати дней после дня поступления заявления и приложенных к нему документов осуществляет их проверку, принимает решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) льгот и компенсаций и направляет заявителю копию такого решения.";

2) дополнить приложением 4 согласно приложению к настоящему закону области.

## **Статья 2**

Настоящий закон области вступает в силу с 1 января 2018 года.

**Губернатор области**

**О.А. Кувшинников**

Приложение  
к закону области  
"О внесении изменений в закон  
области "О регулировании отдельных  
вопросов участия граждан в охране  
общественного порядка на территории  
Вологодской области"

"Приложение 4  
к закону области  
"О регулировании отдельных вопросов  
участия граждан в охране  
общественного порядка на территории  
Вологодской области"

Порядок предоставления единовременной денежной выплаты, компенсации  
народному дружиннику, членам его семьи  
(далее – Порядок)

1. Для получения единовременной денежной выплаты, установленной пунктом 1 части 1 статьи 4<sup>1</sup> закона области, народный дружинник либо лицо, являющееся его представителем в соответствии с законодательством Российской Федерации, не позднее 6 месяцев со дня причинения тяжкого вреда его здоровью представляет в орган исполнительной государственной власти области, уполномоченный Правительством области (далее – уполномоченный орган):

заявление о предоставлении единовременной денежной выплаты по форме, установленной уполномоченным органом;

копию документа, удостоверяющего личность народного дружинника (в случае, если от имени народного дружинника действует представитель, дополнительно представляются документ, удостоверяющий личность представителя, и документ, подтверждающий полномочия представителя);

заключение медицинской организации, содержащее сведения о характере и степени повреждения здоровья народного дружинника, с указанием полученных им травм и увечий, а также признаков причинения тяжкого вреда его здоровью в соответствии с установленными медицинскими критериями определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека;

копию удостоверения народного дружинника;

копию справки командира народной дружины о факте причинения вреда здоровью народного дружинника в связи с участием в мероприятии по охране общественного порядка, заверенную территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации;

письменное согласие на обработку персональных данных.

2. Для получения единовременной денежной выплаты, установленной пунктом 2 части 1 статьи 4<sup>1</sup> закона области, народный дружинник или лицо, являющееся его

представителем в соответствии с законодательством Российской Федерации, не позднее 6 месяцев со дня установления инвалидности помимо документов, указанных в пункте 1 настоящего Порядка, представляет в уполномоченный орган копии справки и выписки из акта освидетельствования, выданных федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, подтверждающих факт установления инвалидности народному дружиннику.

3. Для получения единовременной денежной компенсации, установленной пунктом 3 части 1 статьи 4<sup>1</sup> закона области, члены семьи погибшего (умершего) народного дружинника, либо представитель членов семьи погибшего (умершего) дружинника не позднее 6 месяцев со дня гибели (смерти) народного дружинника одновременно представляют в уполномоченный орган:

заявление от каждого члена семьи погибшего (умершего) народного дружинника о предоставлении единовременной денежной компенсации по форме, установленной уполномоченным органом;

копию свидетельства о смерти народного дружинника;

копию документа, удостоверяющего личность члена семьи (в случае, если от имени народного дружинника действует представитель, дополнительно представляется документ, удостоверяющий личность представителя, и документ, подтверждающий полномочия представителя);

копии документов, подтверждающих родство с погибшим (умершим) народным дружинником (свидетельство о заключении брака, свидетельство о рождении, свидетельство об усыновлении, договор о приемной семье);

копию справки об обучении в образовательной организации по очной форме обучения (для детей погибшего (умершего) народного дружинника старше 18, не достигших возраста 23 лет и обучающихся по очной форме обучения);

копию удостоверения народного дружинника;

копию справки командира народной дружины о факте гибели или о факте причинения вреда, повлекшего смерть в связи с участием в мероприятии по охране общественного порядка, или о факте причинения вреда, повлекшего за собой смерть, заверенную территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации;

копию справки федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающей факт наступления инвалидности с детства (для детей погибшего (умершего) народного дружинника старше 18 лет, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет);

копию документа медицинской организации, подтверждающего факт смерти народного дружинника, наступившей вследствие причинения вреда его здоровью в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка;

письменное согласие на обработку персональных данных.

4. Заявление и прилагаемые к нему документы, подаются или направляются в уполномоченный орган лично или почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо в форме электронного документа с использованием информационно-коммуникационной сети "Интернет".



Копии документов, прилагаемые к заявлению, представляются с предъявлением подлинников либо заверенными нотариально или органом, выдавшим документ.

Заявление и документы в электронной форме подписываются электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи".

О приеме заявления и прилагаемых к нему документов гражданину выдается (направляется) расписка-уведомление, заполненная и подписанная должностным лицом уполномоченного органа, принявшим заявление и прилагаемые к нему документы.

5. Народный дружинник вправе не представлять документы, предусмотренные абзацами пятым, шестым пункта 1 настоящего Порядка, члены семьи погибшего (умершего) народного дружинника вправе не представлять документы, предусмотренные абзацами седьмым, восьмым пункта 3 настоящего Порядка.

В случае если документы, указанные в абзаце первом настоящего пункта, не были представлены народным дружинником или членом семьи погибшего (умершего) народного дружинника по собственной инициативе, данные документы (их копии) запрашиваются уполномоченным органом в органах государственной власти и подведомственных государственным органам организациях, в распоряжении которых находятся данные документы.

6. Решение о назначении единовременной денежной выплаты либо об отказе в ее назначении принимается уполномоченным органом по результатам рассмотрения представленных или полученных в рамках межведомственного взаимодействия документов не позднее чем через 30 дней со дня представления в уполномоченный орган документов, обязанность по представлению которых возложена на народного дружинника.

7. Решение о назначении единовременной денежной компенсации либо об отказе в ее назначении принимается уполномоченным органом по результатам рассмотрения представленных или полученных в рамках межведомственного взаимодействия документов не позднее чем через 30 дней со дня представления в уполномоченный орган документов, обязанность по представлению которых возложена на членов семьи погибшего (умершего) народного дружинника.

8. Основаниями для отказа в назначении единовременной денежной выплаты, компенсации являются:

а) неподтверждение представленными документами права на получение единовременной денежной выплаты, компенсации;

б) наступление смерти по истечении года со дня причинения вреда здоровью народного дружинника при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;

в) несоблюдение установленных пунктами 1, 2, 3 настоящего Порядка сроков представления заявления и документов для получения единовременной денежной выплаты, компенсации;

г) непредставление либо представление не в полном объеме документов, обязанность представления которых лежит на народном дружиннике или членах

семьи погибшего (умершего) народного дружинника;

д) выявление в представленных документах недостоверных сведений.

9. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения о назначении единовременной денежной выплаты, компенсации либо об отказе в ее назначении направляет народному дружиннику или членам семьи погибшего (умершего) народного дружинника почтовым отправлением уведомление о вручении такого решения.

10. Выплата единовременной денежной выплаты, компенсации производится в течение 3 месяцев со дня принятия решения о ее назначении путем перечисления на счет, открытый получателем в кредитной организации, указанной в заявлении о единовременной денежной выплате, компенсации."

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области"**

Настоящий проект закона области разработан в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" в целях установления гарантий правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка с учетом постановления Законодательного Собрания области от 28 декабря 2016 года № 748 "О результатах мониторинга правоприменения закона области от 14 октября 2014 года № 3408-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области".

До настоящего времени Вологодская область является одним из немногих субъектов в Российской Федерации, в котором не установлены конкретные меры поддержки народных дружинников и членам семей указанных категорий.

Принятый в целях реализации Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" закон области от 14 октября 2014 года № 3408-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области" (в редакции от 29 июня 2016 года № 3974-ОЗ) определяет порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам и членам семей народных дружинников, но не определяет конкретных мер социальной поддержки (льгот, компенсаций, иных мер) народным дружинникам, членам семей народных дружинников.

Меры социальной защиты, предлагаемые настоящим проектом закона области, определены с учетом перспективы дальнейшего развития народных дружин на территории области и направлены на стимулирование привлечения граждан к активному участию в охране общественного порядка.

Исполнение народными дружинниками своих обязанностей предполагает деятельность, связанную с риском для жизни и здоровья, которая в определенной степени аналогична деятельности сотрудников органов внутренних дел.

В этой связи проектом закона области предлагается установить следующие единовременные выплаты и их размеры:

народному дружиннику в случае причинения тяжкого вреда здоровью, при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, - 50 тысяч рублей;

народному дружиннику, ставшему инвалидом вследствие причинения вреда его здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка:

инвалиду I группы - 300 тысяч рублей;  
инвалиду II группы - 200 тысяч рублей;  
инвалиду III группы - 100 тысяч рублей;

членам семьи погибшего (умершего) народного дружинника в случае его гибели при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, либо в случае смерти, наступившей в течение одного года со дня причинения вреда его здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка - 500 тысяч рублей в равных долях.

Отсутствие фактов гибели и травмирования народных дружинников за последние 10 лет, не позволяет с точностью просчитать возможные расходы на осуществление указанных единовременных выплат.

Однако, целям финансового обеспечения устанавливаемых настоящим проектом закона области социальных гарантий предлагается ежегодно предусматривать в областном бюджете денежные ассигнования в размере 500 тысяч рублей в рамках реализации государственной программы "Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013 – 2020 годах", утвержденной постановлением Правительства области от 22 октября 2012 года № 1220 (с изменениями), после согласования указанных расходных обязательств с Минфином России в рамках действия Соглашения между Правительством области и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Вологодской области от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/0-65.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона области "О внесении изменений в закон области "О**  
**регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного**  
**порядка на территории Вологодской области»**

Проектом закона области предлагается установить следующие единовременные выплаты и их размеры:

народному дружиннику в случае причинения тяжкого вреда здоровью, при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, - 50 тысяч рублей;

народному дружиннику, ставшему инвалидом вследствие причинения вреда его здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка:

инвалиду I группы - 300 тысяч рублей;

инвалиду II группы - 200 тысяч рублей;

инвалиду III группы - 100 тысяч рублей;

членам семьи погибшего (умершего) народного дружинника в случае его гибели при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, либо в случае смерти, наступившей в течение одного года со дня причинения вреда его здоровью при исполнении им обязанностей, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка - 500 тысяч рублей в равных долях.

Аналогичные суммы перечисленных единовременных выплат установлены добровольным пожарным и членам семей добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны в соответствии с постановлением Правительства области от 13 мая 2014 года № 373 "О мерах социальной защиты добровольных пожарных, а также членов семей добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны".

Суммы перечисленных единовременных выплат определены также с учетом практики установления в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации социальных гарантий лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, а также народным дружинникам и членам их семей (постановление Законодательного Собрания области от 28 декабря 2016 года № 748 "О результатах мониторинга правоприменения закона области от 14 октября 2014 года № 3408-ОЗ "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области").

Указанные единовременные выплаты также устанавливаются в соответствии с решением рабочей группы по разработке правовых и организационных основ, необходимых для установления мер социальной защиты народных дружинников (протокол заседания от 12 мая 2016 года № 1, согласованный Губернатором области

18 мая 2016 года).

За последние 10 лет на территории Вологодской области фактов гибели и получения тяжелых увечий народными дружинниками в период их участия в охране общественного порядка и установления в дальнейшем инвалидности в следствие ранений, травм, контузий не зарегистрировано.

Таким образом, вероятность гибели (травмирования) народных дружинников, связанных с участием в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, маловероятна.

Ориентировочная потребность в финансовых ресурсах для выделения бюджет может составить ежегодно не более 50 тысяч рублей на 1 народного дружинника, получившего увечье.

В целях финансового обеспечения устанавливаемых настоящим проектом закона области социальных гарантий предлагается ежегодно предусматривать в областном бюджете денежные ассигнования в размере 500 тысяч рублей в рамках реализации государственной программы "Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013 – 2020 годах", утвержденной постановлением Правительства области от 22.10.2012 № 1220 (с изменениями), после согласования указанных расходных обязательств с Минфином России в рамках действия Соглашения между Правительством области и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Вологодской области от 22.02.2017 № 01-01-06/0-65.

Председатель Комитета гражданской защиты  
и социальной безопасности области

А.В. Колычев

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов области и иных нормативных правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона области "О внесении изменений в закон области "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка на территории Вологодской области"**

Принятие настоящего проекта закона области потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Вологодской области "О внесении изменений в постановление Правительства области от 29 мая 2012 года № 563 "О Комитете гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области"
- постановление Правительства Вологодской области "О внесении изменений в постановление Правительства области от 22 октября 2012 года № 1220 "О государственной программе «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013 – 2020 годах".