

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Постоянный комитет по социальной политике

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

РЕШЕНИЕ постоянного комитета

от 16 июня 2017 года

Протокол № 14

Вопрос № 3.4.4.

О проекте федерального закона № 162378-7 "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "О погребении и похоронном деле".

Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Орловским областным Советом народных депутатов.

Проект федерального закона подготовлен с целью закрепления в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Федеральный закон "О погребении и похоронном деле") источников финансирования возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, на погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки.

Статьей 12 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" предусмотрена гарантия погребения умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, в том числе умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки. Предусмотрено, что погребение указанных умерших осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия органов внутренних дел путем предания земле на определенных для таких случаев участках общественных кладбищ. Также установлен перечень услуг, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении указанных умерших, который включает:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- облачение тела;
- предоставление гроба;
- перевозку умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение.

Определено, что стоимость указанных услуг определяется органами местного самоуправления и возмещается в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 9 Федерального закона "О погребении и похоронном деле".

Пунктом 3 статьи 9 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" установлено, что стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет следующих источников:

при погребении умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти - за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации;

при погребении умерших, которые на день смерти являлись получателями досрочной (до достижения необходимого возраста) пенсии, оформленной по предложению службы занятости - за счет средств федерального бюджета;

при погребении умерших граждан, подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти, а также умерших несовершеннолетних членов семей граждан, подлежащих такому страхованию - за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

при погребении умерших, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являвшихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом действующей редакцией Федерального закона "О погребении и похоронном деле" не определен источник финансирования расходов специализированной службы по вопросам похоронного дела по погребению умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки.

Имеющийся пробел правового регулирования повлек неоднозначную судебную практику.

В заключении Правительства Российской Федерации на проект федерального закона указывается следующее.

В соответствии с подпунктом 41 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено в том числе предоставление материальной и иной помощи для погребения.

Источник финансового обеспечения оказания услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется, главным образом, исходя из наличия или отсутствия у умершего на день смерти статуса пенсионера или лица, подлежащего обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности.

Если личность умерших органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки не установлена, то невозможно установить, что на день смерти указанные лица имели статус лица, подлежащего обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, или пенсионера.

Таким образом, в отношении умерших лиц, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, стоимость услуг, предоставляемых на погребение, подлежит возмещению специализированной службе по вопросам похоронного дела за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Постоянный комитет, рассмотрев законопроект, принимает во внимание следующее.

Исходя из действующей редакции Федерального закона "О погребении и похоронном деле", не представляется возможным определить к какой из категорий, предусмотренных пунктом 3 статьи 9, отнесен умерший, личность которого не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки. Можно предположить, что он с равной долей вероятности либо подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти или являлся пенсионером, либо что он не относился к данным категориям граждан.

Учитывая, что гарантия погребения умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки, установлена Федеральным законом, данные публичные обязательства должны реализовываться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, на основании вышеизложенного постоянный комитет по социальной политике **РЕШИЛ:**

- 1. Поддержать проект федерального закона.**
- 2. Подготовить и внести на рассмотрение 12 сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.**

Председатель постоянного комитета



О.С. Ширикова