

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Постоянный комитет по образованию, культуре и здравоохранению**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000

**Р Е Ш Е Н И Е**

23 января 2017 года

Протокол № 3

**Вопрос 3.4.1.**

**О проекте федерального закона № 44734-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения обязанностей религиозной группы и установления административной ответственности за их нарушение)**

Проект федерального № 44734-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) внесен Государственным Собранием - Курултаем Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы ФС РФ Р.Р. Ишсариним. Законопроект подготовлен на основе предложений правоохранительных органов и иных уполномоченных органов в сфере деятельности религиозных объединений.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" руководитель (представитель) религиозной группы или руководящий орган (центр) централизованной религиозной организации в случае, если религиозная группа входит в ее структуру, в письменной форме уведомляет о начале деятельности религиозной группы орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, по месту осуществления деятельности религиозной группы. В уведомлении о начале деятельности религиозной группы указываются сведения об основах вероисповедания, о местах совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, руководителе (представителе), гражданах, входящих в религиозную группу, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства. Кроме того, религиозная группа представляет уведомление о продолжении своей деятельности не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации.

На практике нередки случаи, когда религиозные группы фактически функционируют, но не подают в установленном порядке уведомления о начале своей деятельности и (или) ее продолжении. Между тем религиозные группы, как и религиозные организации, наделены существенными с содержательной

точки зрения правами в сфере вероисповедания: совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии и религиозное воспитание. Религиозные группы предоставляют помещения для отправления религиозных обрядов, осуществляют сборы денежных средств на свои нужды. В ходе обучения и воспитания религиозными группами своих последователей имеют место случаи противоправного личного обогащения, а также распространения религиозной нетерпимости, применения психотехнологий с изменением сознания, которые наносят вред психическому и физическому состоянию граждан, в том числе несовершеннолетних, подвергавшихся данному воздействию, семейным и иным общечеловеческим ценностям.

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" нуждается в дальнейшем совершенствовании. Необходимо на законодательном уровне лишить возможности закрепления и усиления факторов псевдорелигиозности.

В частности, сегодня законодательство позволяет религиозным группам уклоняться от подачи уведомлений о начале своей деятельности и ее продолжении. Отрицательную роль в данном случае играет отсутствие ответственности за несоблюдение религиозными группами законодательства Российской Федерации о свободе совести и о религиозных объединениях, что приводит к их стихийному образованию, безнадзорному функционированию и служит благодатной средой для распространения экстремизма на религиозной почве. Вышеизложенным проявлениям также способствует отсутствие обязанности религиозных организаций информировать регистрирующий орган не столько о формальном (юридическом) адресе ее постоянно действующего органа, сколько о его фактическом месте нахождения.

Законопроектом предлагается дополнить обязанности религиозных групп обязанностью по информированию органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, об изменении сведений, указанных в уведомлении, а также установить административную ответственность за осуществление религиозной группой деятельности без уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о начале деятельности религиозной группы по месту ее осуществления либо о ее продолжении, а равно непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверной информации об измененных сведениях, указанных в уведомлении.

Законопроектом не затрагиваются установленные статьей 28 Конституции Российской Федерации гарантии свободы совести и свободы вероисповедания, поскольку информирование религиозными группами уполномоченного органа о начале и продолжении своей деятельности носит уведомительный, а не разрешительный характер.

Одновременно в целях обеспечения единства правоприменения законопроектом предлагается вместо термина "руководитель (представитель) религиозной группы" использовать термин "руководитель религиозной группы", поскольку в законодательстве (статья 25.1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", статья 6 Федерального закона "О противодействии

экстремистской деятельности", пункт 4 статьи 9 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", часть 1.2.1 статьи 15 Федерального закона "О некоммерческих организациях", статья 19 Федерального закона "Об общественных объединениях" и другие) применяется термин "руководитель религиозного объединения", который является общим для всех видов религиозных объединений, включая религиозные группы.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить характер представляемых при регистрации религиозными организациями сведений об адресе постоянно действующего органа религиозной организации, по которому осуществляется связь с религиозной организацией: указанный адрес должен совпадать с фактическим местом его нахождения.

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Рассмотрев предлагаемый законопроект, постоянный комитет РЕШИЛ:

**1. Поддержать проект федерального закона № 44734-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях";**

**2. Подготовить и внести на рассмотрение очередной сессии Законодательного Собрания области соответствующий проект постановления.**

Председатель постоянного комитета



Л.Г. Ячеистова