

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.01.2017 № 20  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " января 2017 г.

**38. О проекте федерального закона № 44734-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения обязанностей религиозной группы и установления административной ответственности за их нарушение) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы Р.Р.Ишсарин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 10 февраля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ		
16	01	2017 г.
Входящий № 117		



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе  
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении  
изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести  
и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишсариним Рамзилом Рафаиловичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ишсарина Рамзила Рафаиловича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К.Толкачев

Уфа, 30 ноября 2016 года  
ГС-2067

Проект  
Внесен Государственным  
Собранием – Курултаем  
Республики Башкортостан,  
депутатом Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Р.Р. Ишсариним

№ 44734-7

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2002, № 12, ст. 1093; 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 14, ст. 2020; № 29, ст. 4387) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 7:

а) в абзаце первом слово «(представитель)» исключить;

б) в абзаце втором слово «(представителе)» исключить;

в) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Руководитель религиозной группы или руководящий орган (центр) централизованной религиозной организации в случае, если религиозная группа входит в ее структуру, в письменной форме уведомляет орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о продолжении деятельности религиозной группы не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления о начале или продолжении деятельности религиозной группы.»;

г) дополнить абзацем следующего содержания:

«Руководитель религиозной группы или руководящий орган (центр) централизованной религиозной организации в случае, если религиозная группа входит в ее структуру, в письменной форме уведомляет орган, уполномоченный

принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, об изменении сведений, указанных в уведомлении, в течение трех дней с момента таких изменений.»;

2) в статье 11:

а) в абзаце восьмом пункта 5 слова «(месте нахождения)» заменить словами «(фактическом месте нахождения)»;

б) в абзаце пятом пункта 7 слова «(месте нахождения)» заменить словами «(фактическом месте нахождения)».

## Статья 2

Статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 26, ст. 3209; 2016, № 28, ст. 4558) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Осуществление религиозной группой деятельности без уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о начале деятельности религиозной группы по месту ее осуществления либо ее продолжении, а равно непредставление, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации об измененных сведениях, указанных в уведомлении, –

влечет наложение административного штрафа на руководителя религиозной группы в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на централизованную религиозную организацию, в структуру которой входит религиозная группа, – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона  
«О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 7 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» руководитель (представитель) религиозной группы или руководящий орган (центр) централизованной религиозной организации в случае, если религиозная группа входит в ее структуру, в письменной форме уведомляет о начале деятельности религиозной группы орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, по месту осуществления деятельности религиозной группы. В уведомлении о начале деятельности религиозной группы указываются сведения об основах вероисповедания, о местах совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, руководителе (представителе), гражданах, входящих в религиозную группу, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства. Кроме того, религиозная группа представляет уведомление о продолжении своей деятельности не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации.

На практике нередки случаи, когда религиозные группы фактически функционируют, но не подают в установленном порядке уведомления о начале своей деятельности и (или) ее продолжении. Так, в соответствии с информацией Совета по государственно-конфессиональным отношениям при Главе Республики Башкортостан в настоящее время на территории только одного субъекта Российской Федерации – Республики Башкортостан осуществляют деятельность 492 религиозные группы различной конфессиональной принадлежности. По данным Управления юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан, по состоянию на 28 апреля 2016 года в Управление поступили уведомления о создании (продолжении деятельности) от 169 религиозных групп.

Между тем религиозные группы, как и религиозные организации, наделены существенными с содержательной точки зрения правами в сфере вероисповедания: совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучение религии и религиозное воспитание. Религиозные группы предоставляют помещения для отправления религиозных обрядов, осуществляют сборы денежных средств на свои нужды. В ходе обучения и воспитания религиозными группами своих последователей имеют место случаи противоправного личного обогащения, а также распространения религиозной нетерпимости, применения психотехнологий с изменением сознания, которые наносят вред психическому и физическому состоянию граждан, в том числе несовершеннолетних, подвергавшихся данному воздействию, семейным и иным общечеловеческим ценностям.

Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» нуждается в дальнейшем совершенствовании. Необходимо на законодательном уровне лишить возможности закрепления и усиления факторов псевдорелигиозности.

В частности, сегодня законодательство позволяет религиозным группам уклоняться от подачи уведомлений о начале своей деятельности и ее продолжении. Отрицательную роль в данном случае играет отсутствие ответственности за несоблюдение религиозными группами законодательства Российской Федерации о свободе совести и о религиозных объединениях, что приводит к их стихийному образованию, безнадзорному функционированию и служит благодатной средой для распространения экстремизма на религиозной почве. Вышеизложенным проявлениям также способствует отсутствие обязанности религиозных организаций информировать регистрирующий орган не столько о формальном (юридическом) адресе ее постоянно действующего органа, сколько о его фактическом месте нахождения.

С учетом вышеизложенного проектом предлагается дополнить обязанности религиозных групп обязанностью по информированию органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, об изменении сведений, указанных в уведомлении, а

также установить административную ответственность за осуществление религиозной группой деятельности без уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, о начале деятельности религиозной группы по месту ее осуществления либо о ее продолжении, а равно непредставление, несвоевременное представление либо представление заведомо недостоверной информации об измененных сведениях, указанных в уведомлении. При этом проектом не затрагиваются установленные статьей 28 Конституции Российской Федерации гарантии свободы совести и свободы вероисповедания, поскольку информирование религиозными группами уполномоченного органа о начале и продолжении своей деятельности носит уведомительный, а не разрешительный характер.

Вышеизложенная проблема взаимосвязана с другой проблемой, возникшей в связи с изменением Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» положений пункта 2 статьи 7 указанного Федерального закона. В частности, в соответствии с прежней редакцией пункта 2 статьи 7 Федерального закона граждане, образовавшие религиозную группу, уведомляли о ее создании и начале деятельности органы местного самоуправления, а обязанность уведомления о продолжении деятельности религиозной группы отсутствовала.

Согласно внесенным изменениям руководитель (представитель) религиозной группы представляет в уполномоченный орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, уведомления о начале и продолжении ее деятельности. При этом религиозная группа представляет уведомление о продолжении своей деятельности не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления не любого уполномоченного органа (включая органы местного самоуправления, ранее уведомленные в соответствии с прежней редакцией Федерального закона), а только органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации. Таким образом, у нового уполномоченного органа (Министерства юстиции Российской Федерации) и его

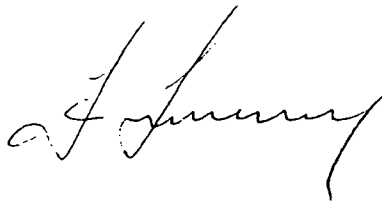
территориальных подразделений отсутствует право требовать предоставления уведомлений о продолжении деятельности религиозных групп, уведомивших ранее о своем создании органы местного самоуправления. Проект направлен на устранение возникшей неопределенности.

Одновременно в целях обеспечения единства правоприменения проектом предлагается вместо термина «руководитель (представитель) религиозной группы» использовать термин «руководитель религиозной группы», поскольку в законодательстве (статья 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статья 6 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», пункт 4 статьи 9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях», часть 1.2.1 статьи 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях», статья 19 Федерального закона «Об общественных объединениях» и другие) применяется термин «руководитель религиозного объединения», который является общим для всех видов религиозных объединений, включая религиозные группы.

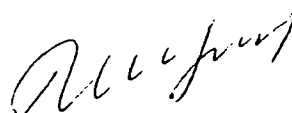
Кроме того, проектом предлагается уточнить характер представляемых при регистрации религиозными организациями сведений об адресе постоянно действующего органа религиозной организации, по которому осуществляется связь с религиозной организацией: указанный адрес должен совпадать с фактическим местом его нахождения.

Проект подготовлен на основе предложений правоохранительных органов и иных уполномоченных органов в сфере деятельности религиозных объединений.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан

 К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



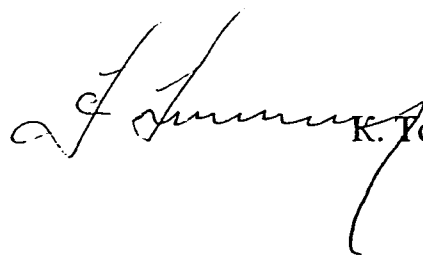
Р. Ишсарин



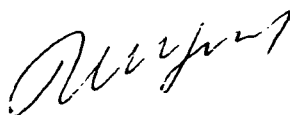
**Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11  
Федерального закона «О свободе совести и о религиозных  
объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не влечет расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан

  
К. Голкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Р. Ишсарин

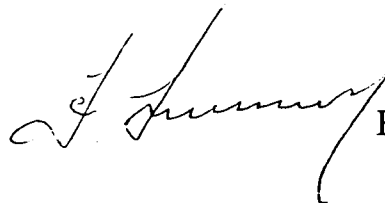
## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и статью 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует внесение изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 5 октября 2015 года № 234 «Об утверждении формы уведомления о начале деятельности религиозной группы».

Председатель  
Государственного Собрания –  
Курултая Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Р. Ишсарин