

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения обращений граждан, поступивших
в Законодательное Собрание области и депутатам Законодательного
Собрания, в 1-м квартале 2018 года

За 1-й квартал 2018 года в Законодательное Собрание области и депутатам ЗСО по разным каналам связи поступило 1507 обращений, что в 1,7 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года (863).

Поступление обращений граждан в ЗСО и депутатам ЗСО
в 1-4 кварталах 2017 года и 1 квартале 2018 года



Через электронные каналы связи, в том числе через интернет-приемную Web-сайта ЗСО, поступило 303 обращения.

Из поступивших в Законодательное Собрание области, постоянные комитеты, должностным лицам ЗСО обращений 90 % составили индивидуальные обращения, 10 % – коллективные.

По кратности обращения: 81% – первичные, 9 % – повторные, 10 % – неоднократные.

Основная категория заявителей:

- пенсионеры – 25 %,
- деятели культуры, науки – 10 %,
- безработные, домохозяйки, лица, находящиеся "в отпуске по уходу за ребенком" – 6 %,
- работники бюджетной сферы – 5 %,
- рабочие – 4 %,
- служащие – 3 %,
- предприниматели – 1 %,
- осужденные – 1 %,
- другие, в т.ч. "категория не установлена" – 45 %.

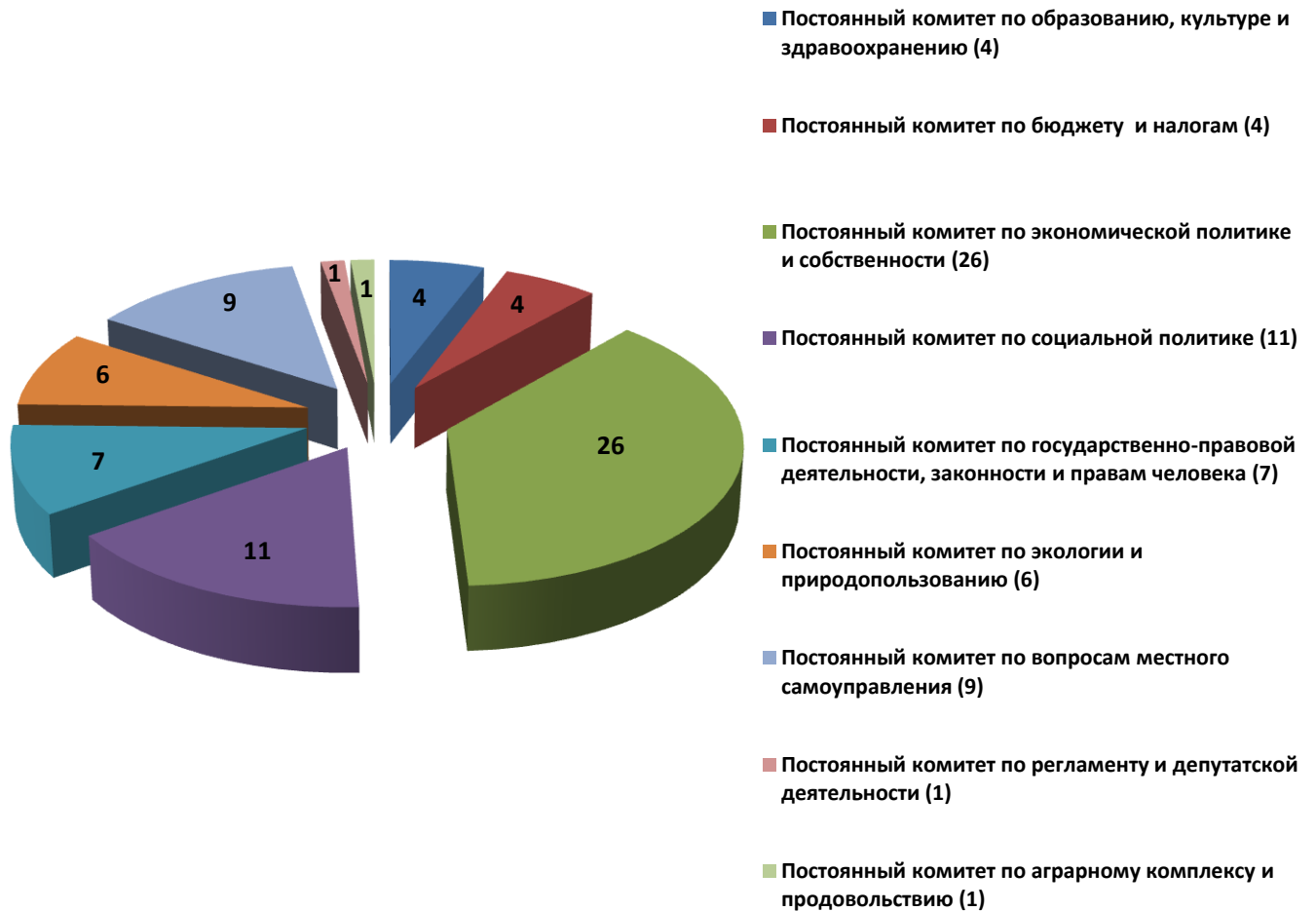
Численность граждан, относящихся к льготным категориям и обратившихся в 1-м квартале в Законодательное Собрание области, составила 34 % от общего количества заявителей. Из числа получателей льгот чаще других обращались многодетные семьи (19 %), инвалиды (19 %), ветераны труда (10 %), одинокие матери (7 %).

Заявления, предложения, жалобы граждан направлены в соответствии с резолюцией председателя, заместителей председателя ЗСО для рассмотрения и подготовки ответов депутатам, в постоянные комитеты, структурные подразделения аппарата ЗСО:

постоянные комитеты ЗСО – 69,
 депутатам Законодательного Собрания – 178,
 аппарат ЗСО – 68, из них:
 руководитель аппарата – 1,
 управление делами председателя ЗСО – 61,
 правовое управление – 6.

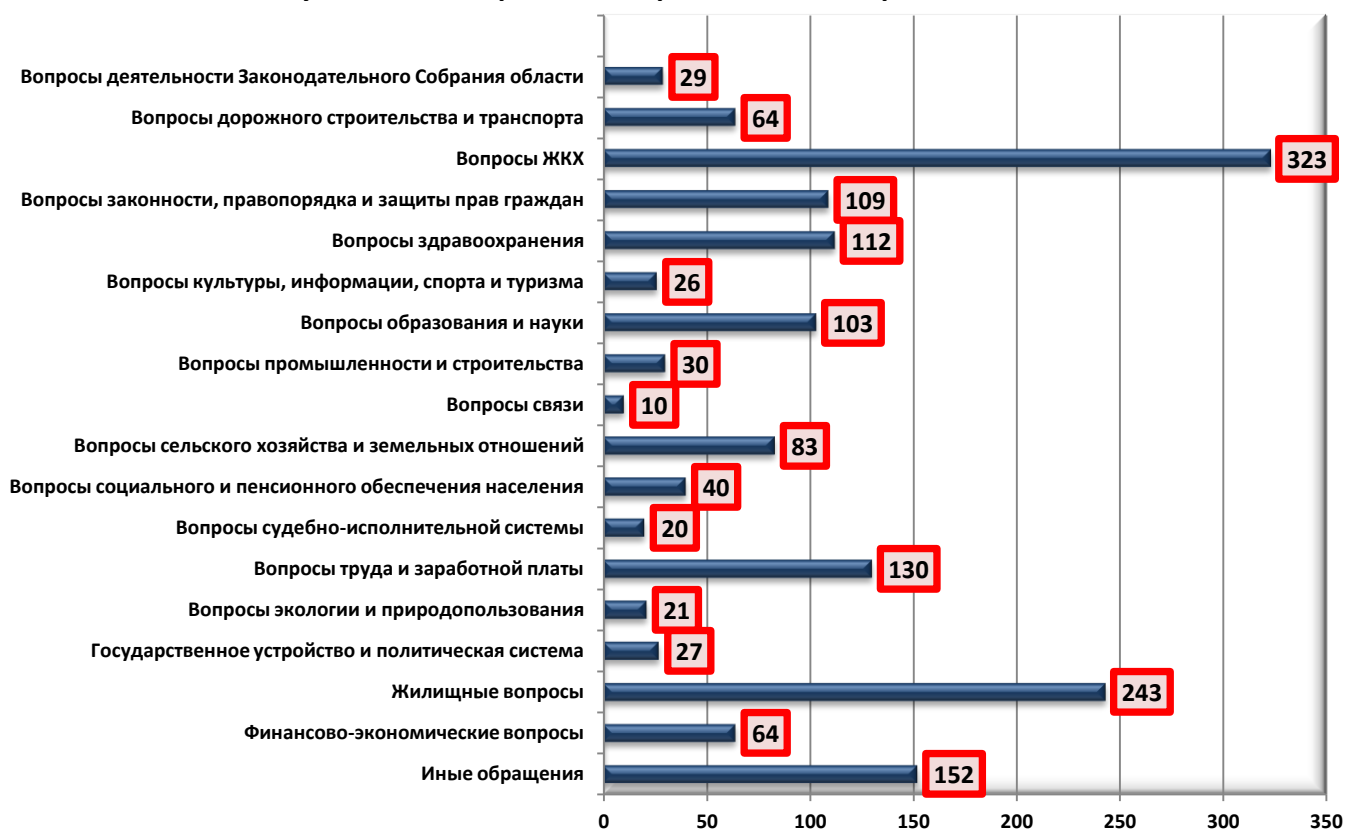
Всего взято на контроль 315 обращений.

**Диаграмма рассмотрения обращений граждан
 постоянными комитетами ЗСО в 1 квартале 2018 года**



Для обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращений граждан работниками аппарата ЗСО и депутатами ЗСО направлено 1167 запросов о предоставлении дополнительной информации и материалов в Правительство области, прокуратуру области, органы местного самоуправления муниципальных образований области, территориальные органы федеральных органов государственной власти Российской Федерации и т.д.

**Классификация основных тем, затрагиваемых в поступивших в ЗСО
и депутатам ЗСО обращениях граждан, в 1 квартале 2018 года**



Из анализа статистических данных следует, что обращения по вопросам **жилищно-коммунального хозяйства** традиционно лидируют (21 %), эта тема поднималась в 323 обращениях. Основные вопросы касались тарифов и оплаты жилищно-коммунальных услуг, благоустройства придомовых и дворовых территорий, эксплуатации и ремонта жилых помещений, электро-, водо-, газо- и теплоснабжения, работы управляющих компаний.

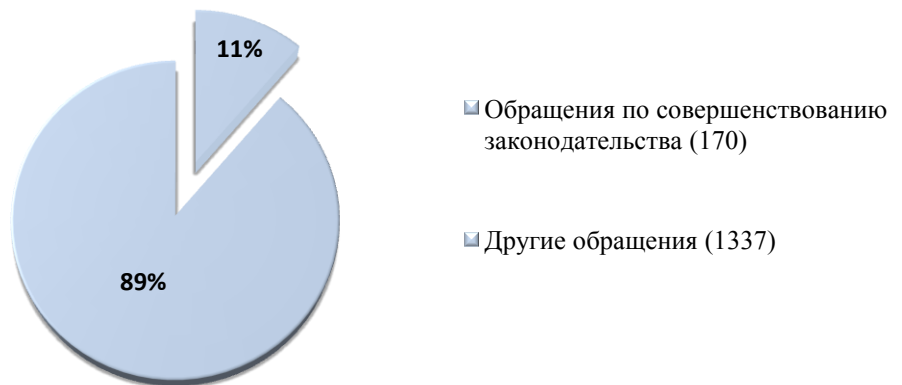
На втором месте – **жилищные вопросы** (16 %). Вопросы переселения из ветхого и аварийного жилья были подняты в 63 обращениях (26 %), обеспечения жильем льготных категорий граждан – в 45 (18 %), предоставления жилой площади очередникам – в 26 (10 %). В ЗСО продолжают поступать обращения "обманутых дольщиков". Этот вопрос находится на контроле у депутатов ЗСО.

На третьем месте – обращения **по вопросам труда и заработной платы** – 130 (12 %). Основные вопросы среди них – организация труда и зарплата в бюджетной сфере, трудоустройство и безработица.

В 29 обращениях затрагивались вопросы деятельности Законодательного Собрания области. Из них: 10 – благодарности, 5 – просьбы о личном приеме.

Предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства были высказаны в 170 обращениях.

**Доля законодательных предложений среди поступивших
в ЗСО и депутатам ЗСО обращений граждан в 1 квартале 2018 года**



Пенсионеры г. Вологды предложили внести изменения в действующее законодательство, касающиеся вопросов возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам и включения в страховой стаж периодов обучения в средних специальных и высших учебных заведениях. По результатам рассмотрения обращения заявителям было разъяснено, что согласно статье 6 вновь принятого Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 420-ФЗ "О приостановлении действия отдельных положений Федерального закона "О страховых пенсиях", внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии" мораторий на индексацию пенсий работающим пенсионерам в 2018 году будет сохранен.

По вопросу зачета в стаж периодов обучения в средних специальных и высших учебных заведениях сообщено, что с 1 января 2002 года вступил в силу Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", который не предусматривал зачет в стаж периодов обучения в средних специальных и высших учебных заведениях. Несмотря на исключение из общего трудового стажа периодов обучения закон № 173-ФЗ, введя новый порядок исчисления общего трудового стажа, установил такой минимальный уровень пенсионного обеспечения, который превышал ранее установленный максимальный размер трудовой пенсии и превысил уровень пенсионного обеспечения, исчисленный исходя из норм прежнего законодательства. Предпринятое в последние годы реформирование пенсионного законодательства изменило функциональную роль общего трудового стажа в рамках обязательного пенсионного страхования. В настоящее время одним из основных условий приобретения права на пенсию является страховой стаж. Таким образом, законодательная инициатива о включении в страховой стаж периодов обучения в средних специальных и высших учебных заведениях будет противоречить самой концепции страховой природы пенсионного обеспечения и поэтому не может быть реализована.

Работники бюджетных учреждений здравоохранения г. Череповца обозначили проблему изменения порядка расчета заработной платы в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации.

Заявителям даны разъяснения, что проведенный Правительством области анализ планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения по городу Череповцу показал, что уровень средней заработной платы медицинских работников в 2018 году будет соответствовать требованиям Указа Президента от 07.05.2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

Обращение гр. К. касалось непредусмотренной финансовой поддержки глав муниципальных образований, отработавших срок полномочий с 2006 по 2009 годы, согласно принятому 21.06.2017 закону области *"О внесении изменений в закон области от 26 декабря 2007 года № 1728-ОЗ "О некоторых гарантиях осуществления полномочий глав муниципальных образований Вологодской области"*. Заявителю разъяснено, что законом области от 13.12.2012 № 2930-ОЗ внесено изменение в части увеличения количества сроков замещения полномочий главы муниципального образования области для последующего назначения доплаты к пенсии - два и более срока полномочий. С 1 сентября 2017 года вступил в силу закон области от 27 июня 2017 года № 4163-ОЗ, которым установлен минимальный размер (минимальная гарантия) доплаты к пенсии для лиц, замещавших должности глав муниципальных образований области два и более срока, и данная минимальная гарантия финансируется за счет средств областного бюджета. Таким образом, главы, исполнявшие свои полномочия один срок, не попадают под действие указанного закона области. Кроме того, на 17-й сессии ЗСО приняты изменения в закон области № 1728-ОЗ, которыми расширен перечень лиц, имеющих право на установление минимальной гарантии. В соответствии с указанными изменениями право на установление такой гарантии имеют лица, которые замещали должности глав муниципальных образований или выборных глав городской (поселковой, сельской) администрации в период действия Федерального закона от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и затем должности глав муниципальных образований в период действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Учитывая, что вопрос возможности доплат к пенсиям главам, замещавшим один срок полномочий, остается неурегулированным по настоящее время, и данная проблематика подтверждается судебной практикой о незаконности отмены или приостановления решения о назначения доплаты. Депутаты-члены постоянного комитета по вопросам местного самоуправления в дальнейшем планируют совместно с Правительством области обсудить варианты решения указанного вопроса.

Многодетная семья обратилась с просьбой разъяснить закон области № 4271-ОЗ *"О внесении изменений в закон области "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области"* в части уточнения категорий граждан, подпадающих под это право. По существу вопроса сообщено, что для граждан, имеющих трех и

более детей, поставленных на учет до 1 июля 2018 года, предусмотрены прежние условия получения права на предоставление земельного участка бесплатно. Все внесенные в закон области поправки вступят в силу 1 июля 2018 года. В них предусмотрено требование о том, что граждане, имеющие трех и более детей, должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также учтена возможность формирования земельных участков не только уполномоченными органами, но и гражданами (многодетными), поставленными на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

В коллективном обращении медицинских работников Кадуйского муниципального района поднят вопрос предоставления бесплатных земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Вопросы реализации закона области *от 8 апреля 2015 года № 3627-ОЗ "О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области"* находятся на постоянном контроле депутатов-членов постоянного комитета по экономической политике и собственности. Администрацией поселка Кадуи также предпринимаются попытки решить данный вопрос путем внесения изменений в генеральный план поселка за счет включения земель лесного фонда. Депутатами постоянного комитета по экономической политике и собственности совместно с Правительством Вологодской области планируется в 2019 году рассмотреть вопрос о возможности предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, иных альтернативных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, а также иным категориям граждан, в том числе *являющимся медицинскими работниками*.

Депутат Совета городского поселения г. Бабаево Бабаевского муниципального района обратился в Законодательное Собрание области с вопросом об установлении областным законодательством компенсаций депутатам представительных органов, а также помощникам депутатов и старостам населенных пунктов при осуществлении ими своих полномочий. В настоящее время в Вологодской области не принят закон области, который регулировал бы вопросы гарантий осуществления полномочий депутатов представительных органов, в том числе порядок компенсации расходов, связанных с осуществлением полномочий для депутатов, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе. Для определения целесообразности установления таких гарантий органам местного самоуправления рекомендовано провести предварительный анализ фактических текущих расходов лиц, являющихся депутатами представительных органов, связанных с осуществлением ими депутатской деятельности, с объемом имеющихся финансовых средств местных бюджетов в текущем финансовом году и плановом периоде и определить финансовые возможности местных бюджетов по осуществлению указанных гарантий.

Постоянным комитетом ЗСО по вопросам местного самоуправления также рассматривалось обращение депутата Совета муниципального

образования Югское Череповецкого муниципального района по вопросу законодательного регулирования положений о возможности исполнения старостой населенного пункта полномочий депутата представительного органа муниципального образования области. В соответствии с положениями закона области от 10 июля 2013 года № 3121-ОЗ "О старостах населенных пунктов Вологодской области" староста представляет интересы населения населенного пункта, либо нескольких населенных пунктов, либо части территории населенного пункта при взаимодействии с органами местного самоуправления поселения, на территории которого расположен населенный пункт (населенные пункты). Кроме того староста не является лицом, замещающим государственную должность, должность государственной службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы. В связи с этим депутаты постоянного комитета выразили мнение о нецелесообразности внесения изменений в закон области № 3121-ОЗ.

Предложение президента ассоциации "Машиностроительные предприятия Вологодской области" по внесению изменений в закон области от 28 декабря 2017 года № 4269-ОЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона области "О налоге на имущество организаций" в части снижения или отмены максимальной налоговой ставки по налогу на движимое имущество организаций находится на рассмотрении в постоянном комитете ЗСО по бюджету и налогам.

Поступившие в ЗСО обращения, касающиеся изменений в налоговом законодательстве Вологодской области в части введения налоговой льготы на объекты, имеющие высокую энергетическую эффективность, регулирования законодательства в части введения ограничений на размещение детских образовательных учреждений в жилых домах в настоящее время находятся на рассмотрении в постоянных комитетах ЗСО по бюджету и налогам, по экономической политике и собственности.

Всего за рассматриваемый период (с учетом переходящих) исполнено 1532 обращения. Результаты рассмотрения:

971 – даны разъяснения по существу поставленных в обращении вопросов;
189 – вопросы, поставленные в обращении, решены положительно;
13 – оставлены без ответа в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ";

7 – возвращено с разъяснениями в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ";

1 – просьба граждан не удовлетворена;

351 обращение было направлено для рассмотрения по компетенции.

Остальные обращения находятся на рассмотрении.

В Законодательном Собрании в 1-м квартале организованы 3 дня консультирования граждан по вопросам законодательства. Специалистами управления по обеспечению деятельности постоянных комитетов и правового управления оказана правовая помощь 3 обратившимся в ЗСО гражданам.